



SENAT RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Zapis stenograficzny **(1079)**

Wspólne posiedzenie
Komisji Samorządu Terytorialnego
i Administracji Państwowej (122.)
oraz Komisji Budżetu
i Finansów Publicznych (46.)
w dniu 30 lipca 2009 r.

VII kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 39. posiedzeniu Senatu do ustawy o Służbie Celnej.

(Początek posiedzenia o godzinie 8 minut 17)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Kazimierz Kleina)

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Proszę państwa, otwieram wspólne posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej. Przedmiotem naszego posiedzenia jest omówienie wniosków przedstawionych na posiedzeniu plenarnym oraz posiedzeniach komisji do ustawy o Służbie Celnej i przygotowanie stanowiska połączonych komisji w tej sprawie.

Proszę państwa, łącznie zgłoszono dziewięćdziesiąt dwie poprawki. Większość tych poprawek nie jest ze sobą sprzeczna. To są poprawki przygotowane i uchwalone przez obie obradujące komisje. Moja propozycja jest taka, żebyśmy nad poprawkami, które uzyskają akceptację rządu, nie są sprzeczne z innymi poprawkami zgłoszonymi podczas posiedzenia plenarnego, nie wzbudzają też wątpliwości senatorów, członków obu komisji, zagłosowali łącznie.

Czy jest na to zgoda ze strony senatorów? Nie słyszę sprzeciwu.

W takim razie bardzo proszę panią legislator o informację, nad którymi poprawkami moglibyśmy głosować łącznie. Chodzi o te poprawki, które zostały przygotowane przez obie komisje i przegłosowane.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Beata Mandylis:**

To będzie poprawka pierwsza, piąta, szósta, ósma, dziewiąta, dziesiąta, jedenaście. Tutaj są poprawki komisji wykluczające się, a więc trzeba będzie nad nimi osobno głosować. Dalej, poprawka szesnasta, siedemnasta.

(Głos z sali: A dwudziesta nie?)

Proszę państwa, poprawka dwudziesta łączy się z poprawką osiemdziesiątą czwartą. Potrzebne mi jest stanowisko ministerstwa, muszę wiedzieć, jak rząd się ustosunkowuje do tych poprawek. A więc nad poprawką dwudziestą trzeba głosować osobno. Dalej, poprawka trzydziesta druga...

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: A dwudziesta dziewiąta też nie?)

Nie, dwudziesta druga się wyłącza z dwudziestą ósmą.

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: A dwudziesta dziewiąta?)

Poprawka dwudziesta dziewiąta wyklucza się z poprzednią poprawką.

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: Aha, słusznie. A więc poprawka trzydziesta druga.)

Dalej, poprawka trzydziesta siódma, czterdziesta siódma, czterdziesta dziewiąta, pięćdziesiąta pierwsza, sześćdziesiąta, sześćdziesiąta druga, sześćdziesiąta trzecia, sześćdziesiąta dziewiąta, siedemdziesiąta piąta.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Panowie, jest prośba, żebyśmy byli trochę ciszej.

**Główny Legislador w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Beata Mandylis:**

Poprawka osiemdziesiąta trzecia, osiemdziesiąta piąta, osiemdziesiąta szósta, osiemdziesiąta siódma, osiemdziesiąta ósma i dziewięćdziesiąta.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Tak, osiemdziesiąta druga również.

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: No właśnie, bo pani opuściła osiemdziesiątą drugą.)

Przepraszam.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

A więc poprawki: osiemdziesiąta druga, osiemdziesiąta trzecia, osiemdziesiąta piąta, osiemdziesiąta szósta, osiemdziesiąta siódma, osiemdziesiąta ósma i dziewięćdziesiąta.

Proszę o stanowisko rządu do tych poprawek.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Akceptujemy te poprawki, Panie Przewodniczący.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Jeszcze raz pytam, bo część kolegów dopiero dotarła, czy jest zgoda, abyśmy nad tymi poprawkami zagłosowali łącznie.

(Głos z sali: Tak, tak, zgoda.)

A więc kto jest za przyjęciem wymienionych poprawek? (16)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał? (0)

Poprawki jednomyślnie zostały zaakceptowane.

Przystępujemy do rozpatrywania poprawek zgłoszonych na posiedzeniu plenarnym oraz poprawek, które wykluczały się.

Poprawka druga, trzecia i czwarta, pana senatora Banasia i pana senatora Dobrzyńskiego. Jakie jest stanowisko rządu w tej sprawie?

(Senator Grzegorz Banaś: Panie Przewodniczący, można?)

Senator Grzegorz Banaś:

Jeżeli którakolwiek z poprawek opatrzona podpisami moim i senatora Dobrzyńskiego znalazła uznanie w oczach rządu, to do niej przejdźmy. A jeżeli nie, to mam propozycję, żebyśmy blokiem zagłosowali nad poprawkami, które są opatrzone tymi dwoma nazwiskami. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Pani legislator, można tak zrobić?

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Beata Mandylis: Jeszcze nie było takiej sytuacji.)

Wszystkie te poprawki są merytoryczne, one są różne, więc może...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Ja myślę, że senator Banaś i senator Dobrzyński zawsze mogą wycofać poprawki, które nie otrzymają pozytywnej rekomendacji rządu. I to chyba byłoby dla nas wygodniejsze.

(Wypowiedzi poza mikrofonem)

Nie, nie będą wycofywać.

(Senator Jan Dobrzyński: Możemy to zaakceptować, nie ma głosów sprzeciwu.)

Jeżeli ktoś z senatorów będzie chciał, aby nad konkretną poprawką oddzielnie zagłosować, to bardzo proszę o zgłoszenie tego.

A więc przystępujemy do opiniowania poprawek przygotowanych przez senatora Banasia i senatora Dobrzyńskiego. Bardzo proszę panią mecenas, o to, aby dopilnowała poprawek, na których zdecydowanie należy rozłącznie głosować.

Poprawki druga, trzecia i czwarta. Jakie jest stanowisko rządu wobec tych poprawek?

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Panie Przewodniczący, poprawki mówiące, że Służba Celna jest uprawniona do udziału w czynnościach nic nie wnoszą w sytuacji, gdy ta służba nie ma kompetencji do realizacji czynności. Kiedy uprawnione służby realizują czynności operacyjno-rozpoznawcze, mogą przywołać każdego obywatela, szczególnie taka służba jak Policja może przywołać każdego obywatela do realizacji czynności Policji. Funkcjonariusze Służby Celnej w ramach przepisów kompetencyjnych zawartych w ustawie o Policji i porozumień zawartych między komendantem głównym a ministrem finansów uczestniczą w różnego rodzaju czynnościach policyjnych. Ale brak uprawnień do prowadzenia czynności operacyjno-rozpoznawczych wyklucza otrzymywanie informacji uzyskanych w wyniku czynności operacyjno-rozpoznawczych. W związku z tym ta poprawka wprowadza coś, co i tak ma miejsce, czyli możliwość udziału w czynnościach, ale nie daje podstaw do tego, aby inne służby przekazywały Służbie Celnej informacje pozyskane w wyniku czynności operacyjno-rozpoznawczych. I w związku z tym nie akceptujemy tego rozwiązania, bo jest ułomne.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Jak rozumiem, opinia rządu jest negatywna. Dziękuję bardzo.

Poprawka piętnasta.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Na razie omawiamy tylko i wyłącznie poprawki senatora Banasia i senatora Dobrzyńskiego. Prosimy o bardziej syntetyczne opinie.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Dobrze.

Mówimy: nie, bo zatrudnienie dyrektorów w Ministerstwie Finansów następuje na podstawie ustawy o służbie cywilnej. Odbywa się to w ramach przenoszenia funkcjonariuszy na różne stanowiska cywilne.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Poprawka osiemnasta.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Opinia jest negatywna ze względu na to, że dzisiejszy przepis jasno stanowi, że polecenia wydaje się osobom. Trudno wydawać polecenia zwierzętom.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Poprawka dziewiętnasta.

(Głos z sali: Bardzo ułomna.)

Ale proszę o skoncentrowanie się, bo naprawdę chcemy tę pracę zakończyć przed rozpoczęciem posiedzenia plenarnego.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Mówimy: nie, bo przepisy dotyczące przypadków użycia środków przymusu są sformułowane bezpośrednio w ustawie.

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Beata Mandylis: Przepraszam, ale przeszkodzę.)

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Proszę bardzo.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Beata Mandylis:**

Chciałabym tylko o coś zapytać. Poprawka osiemnasta, która dotyczy art. 66, nie mówi o tym, że funkcjonariusze wydają polecenia, tylko mówi o tym, że funkcjonariusze stosują środki przymusu bezpośredniego. Z tego, co pamiętam, z uzasadnienia wynika, że stosowanie środków przymusu bezpośredniego może być również zastosowane wobec zwierząt czy innych obiektów, które nie są osobami. A więc tu nie chodzi o wydawanie poleceń, tylko o stosowanie przymusu. I prosiłabym o zwrócenie na to uwagi.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Panie Ministrze, proszę.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

To nie zmienia sytuacji. Obecny przepis mówi, że środki przymusu mogą być użyte wyłącznie w zakresie niezbędnym do osiągnięcia podporządkowania się poleceniom, o których mowa, lub do skutecznego odparcia bezpośredniego i bezprawnego zamachu na funkcjonariusza lub inną osobę lub mienie. Jak rozumiem, zamach generalnie może pochodzić od osoby, zwierzęcia...

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Poprawka dwudziesta pierwsza.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Obecny przepis daje upoważnienie do zwolnienia funkcjonariusza ze służby przygotowawczej. Będzie to dotyczyło funkcjonariuszy przeniesionych z innych służb mundurowych, w związku z czym nie ma potrzeby, aby skracać tym osobom służbę, nie ma potrzeby, żeby one w ogóle przechodziły służbę przygotowawczą.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Poprawka dwudziesta druga, dwudziesta trzecia i dwudziesta czwarta.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

W tym przypadku, Panie Przewodniczący, w pragmatyce służby celnej jest przeniesienie czasowe. Zaproponowana poprawka zmierza do zmiany czasowego przeniesienia na czasowe oddelegowanie. Ale tak naprawdę za tego rodzaju rozwiązaniem i tak nie idą uprawnienia związane z delegacją, bo nie jest to podróż służbowa. To jest inna semantyka. W ustawie o Straży Granicznej jest pojęcie „delegacja”, u nas jest „przeniesienie”, ale nie dotyczą tego uprawnienia związane z podróżą służbową. A więc opinia jest negatywna.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Poprawka dwudziesta piąta.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Ten przepis jest w takim samym brzmieniu w rozporządzeniu. Pozostawiam ocenę państwu senatorom, czy jest zasadne, aby tego rodzaju przepis przenosić do ustawy. Tak naprawdę to jest przeniesienie przepisu z dzisiejszego rozporządzenia do ustawy.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Pani mecenas, proszę.

**Główny Legislador w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Beata Mandylis:**

To jest merytoryczna decyzja państwa senatorów.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

(Brak nagrania)

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Sytuacja jest podobna. W rozporządzeniu jest tego rodzaju rozwiązanie, że funkcjonariuszowi przenoszonemu przysługuje zwrot udokumentowanych kosztów przeniesienia. Jest to zapis przeniesiony do ustawy z rozporządzenia.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

(Brak nagrania)

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Ta poprawka jest tak naprawdę niekorzystna dla funkcjonariuszy, bo dzisiaj mówimy, że można przenieść na inne stanowisko funkcjonariusza w sytuacji reorganizacji jednostki organizacyjnej. Przyjęcie proponowanej zmiany powodowałoby, że każda reorganizacja jednostki mogłaby być uznana za reorganizację służby i dotyczyć innych funkcjonariuszy, nie tylko z tej jednostki. A więc oceniamy to negatywnie.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

W tym przypadku nasza opinia jest również negatywna, ze względu na to, że ustawa jasno wskazuje, jakie czynności są podejmowane w sytuacji likwidacji urzędu, czyli izby celnej. Dzisiejsze przepisy nie mówią o tym w ogóle, a więc wszyscy funkcjonariusze w sytuacji likwidacji izby byliby zwolnieni w związku z likwidacją pracodawcy. My wskazujemy, jakie czynności powinien podjąć przejmowany pracodawca wobec funkcjonariuszy.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

W tym przypadku też jesteśmy przeciw, ze względu na to, że nie zmienia się uposażenie, a w ustawie wskazuje się na utrzymanie uposażenia funkcjonariusza przez okres sześciu miesięcy.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Jesteśmy przeciw, ze względu na to, że w rozporządzeniu będziemy określali, jaki miesięczny dodatek przysługuje w sytuacji stanu nadzwyczajnego. Ale 50% otrzymywanego uposażenia to na pewno jest zbyt duży dodatek.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Tutaj wprowadzane jest do przepisów uznanie, że społeczna szkodliwość czynu nie jest przesłanką negatywną we wszystkich tych przypadkach. Nam się wydaje, że funkcjonariuszom celnym trzeba stawiać wysokie wymagania. Określenie „społeczna szkodliwość czynu” świadczy o tym, że czyn został popełniony. A to, że on był społecznie mało szkodliwy i nie została wymierzona kara w postępowaniu karnym, nie znaczy, że nie powinniśmy wyciągać konsekwencji z tego tytułu. Dziękuję bardzo.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Tutaj mówi się o tym, że zawieszenie będzie dotyczyło tylko...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

A tak, poprawka trzydziesta czwarta dotyczy trybu zawieszenia. Ten tryb to jest decyzja administracyjna, nie trzeba określać trybu, to jest po prostu wydanie decyzji.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

To jest kwestia stawiania wymogów funkcjonariuszom. My mówimy, że jedną z przesłanek jest popełnienie przestępstwa umyślnego – nie ważne, czy ściganego z oskarżenia publicznego czy prywatnego. Ważne jest to, że funkcjonariusz popełnił przestępstwo umyślne. To jest negatywna przesłanka do wyciągnięcia konsekwencji wobec funkcjonariusza, nawet jeżeli dotyczy to oskarżenia prywatnego, ale czyn był popełniony umyślne. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

A więc opinia jest negatywna.

Poprawka trzydziesta szósta.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Nasza opinia jest negatywna ze względu na to, że jedną z przesłanek wyciągnięcia wniosków wobec funkcjonariusza jest odmowa wykonania decyzji. W tym przypadku to idzie w kierunku skreślenia tej przesłanki, więc ustosunkowujemy się do tego negatywnie. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Poprawka trzydziesta ósma, czterdziesta pierwsza i pięćdziesiąta dziewiąta.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Skreśla się fakultatywne przesłanki zwolnienia itd. ze względu na dobro służby w przypadku zawieszenia i uzyskaniu uprawnień emerytalnych. Nasze stanowisko jest negatywne. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Poprawka trzydziesta dziewiąta. Przyjęcie poprawki trzydziestej dziewiątej wyklucza głosowanie nad poprawką czterdziestą. Konsekwencją przyjęcia tej poprawki

będzie odpowiednia modyfikacja art. 107 ust. 1, art. 120 ust. 5, art. 131 ust. 2 oraz art. 132 ust. 1 pkt 1.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Panie Przewodniczący, nasze stanowisko jest negatywne. Myśmy o tym dyskutowali ze związkami zawodowymi. Jedną z przesłanek, która musi być uwzględniona, jest kwestia pełnego zaufania wobec funkcjonariusza. W sytuacji niezyskania przez niego poświadczenia bezpieczeństwa zachodzi oczywista przesłanka do zwolnienia takiego funkcjonariusza. Gdybyśmy to wykreślili z pktu 9, 10 czy 11, nie byłoby takiej możliwości. Zarówno w Policji, jak i w Straży Granicznej funkcjonuje przesłanka zwolnienia funkcjonariusza ze względu na dobro służby. U nas jest to dużo bardziej rozbudowane.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Poprawka czterdziesta druga, proszę.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Akceptujemy tę poprawkę. Dzisiejszy przepis mówi o tym, że funkcjonariusza można zwolnić ze względu na uzyskanie przez niego prawa do emerytury. W Polsce kobiety uzyskują prawo do emerytury w wieku sześćdziesięciu lat, co z punktu widzenia przepisów unijnych jest dyskryminacją. W związku z tym jest zasadne, aby określić jeden wiek.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Pan minister mówi o poprawce czterdziestej?

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Aha, przepraszam.

Poprawkę czterdziestą drugą też można zaakceptować. Dotyczy ona ponownego przyjęcia funkcjonariusza do służby po uchyleniu lub stwierdzeniu nieważności decyzji o zwolnieniu ze służby. Tak czy inaczej funkcjonariusz przywracany jest na stanowisko zgodne z kwalifikacjami i dotychczasowym przebiegiem służby.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

A więc w przypadku poprawki czterdziestej drugiej jest pozytywna opinia rządu.

A poprawka czterdziesta trzecia?

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

W tym przypadku przyjęliśmy rozwiązanie takie jak w Policji i w Straży Granicznej. A więc kiedy się przyjmuje funkcjonariusza zwolnionego ze służby, następuje restytucja jego wynagrodzenia w okresie do sześciu miesięcy. Tutaj wprowadza się

przepis, że wynagrodzenie przysługiwałoby za cały okres pozostawania poza służbą. No okres pozostawania poza służbą jest konsekwencją długości prowadzenia postępowania prokuratorskiego i Służba Celna nie może ponosić tego konsekwencji. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Poprawka czterdziesta szósta.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Tutaj jest odniesienie do przepisów prawa pracy. Relacja między pracodawcą a funkcjonariuszem jest to stosunek administracyjno-prawny i odwołanie się do przepisów prawa pracy następuje tylko w konkretnie wskazanych sytuacjach. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo. A więc opinia rządu jest negatywna.
Poprawka czterdziesta ósma.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Szanowni Państwo, w Służbie Celnej pracodawcą, czyli zatrudniającym i zwalnianym, jest dyrektor izby celnej. Wprowadziliśmy do ustawy w sytuacji zwalniania funkcjonariusza możliwość odwołania się od tej decyzji do szefa Służby Celnej. Ale tak czy inaczej jest to decyzja pracodawcy, czyli dyrektora. Zaburzalibyśmy pewien ład prawny, ustalając, że dyrektor zatrudnia, a szef zwalnia. Nasza opinia jest negatywna. Obecne rozwiązanie jest dużo bardziej czytelne. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Poprawka pięćdziesiąta.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

W wyniku uzgodnień ze związkami zawodowymi z ubiegłego roku wskazano, że awans będzie co pięć lat. Państwo proponujecie, aby to następowało co cztery lata. Ustosunkowujemy się do tego negatywnie, bo nie ma powodu, dla którego miało być to co cztery lata. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Poprawka pięćdziesiąta szósta.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Obecnie zgodnie z art. 127 w sytuacji, kiedy funkcjonariusz otrzymuje polecenie co do którego ma wątpliwości, czy jest zgodne z przepisami, powinien złożyć no-

tatkę przełożonemu lub wykonać to polecenie i złożyć odpowiednią notatkę kierownikowi jednostki. Państwo proponujecie przepis na wzór Straży Granicznej, a wcześniej wojska. Tak naprawdę takie rozwiązanie wyłącza myślenie funkcjonariusza i jego odpowiedzialność. Mówi się, że funkcjonariusz ma wykonać rozkaz bez względu na to, czy on jest zasadny, czy niezasadny. Dzisiejsze brzmienie przepisu jest dużo bardziej czytelne i wymaga od funkcjonariusza myślenia i powiadomienia kierownika urzędu, że takie polecenie, do którego miał wątpliwości, zostało wydane. W związku z tym nasze stanowisko jest negatywne. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Poprawka pięćdziesiąta ósma.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Panie Przewodniczący, dzisiaj w przypadku zwolnienia funkcjonariusza następuje zwrot umundurowania w części niezamortyzowanej. Tutaj wprowadza się zwrot umundurowania. Na pewno nie jest zasadne, abyśmy zbierali od zwolnionych funkcjonariuszy stare, znoszone umundurowanie. A więc opinia jest negatywna. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Poprawka sześćdziesiąta pierwsza.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

W tym przypadku również nasze stanowisko jest negatywne. Uznajemy, że jeżeli funkcjonariusz nabywa kwalifikacje na różnego rodzaju kursach w Służbie Celnej, to w sytuacji zwolnienia część kwoty przeznaczonej na jego kształcenie, której, że tak powiem, nie odpracował, powinien zwrócić. Zwolnienie z tego obowiązku prowadziło by do sytuacji, że kształcimy funkcjonariuszy, a oni odchodzą ze służby bez zwrotu kosztów. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Poprawka sześćdziesiąta czwarta.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

W tym przypadku nie ma potrzeby zwrotu kosztów w postępowaniu dyscyplinarnym, bo w postępowaniu dyscyplinarnym funkcjonariusz może skorzystać z pomocy innego funkcjonariusza celnego, a tylko w sytuacji, kiedy uzna za zasadne, korzysta z adwokata. Nie ma podstaw do tego, abyśmy zwracali koszty w postępowaniu dyscyplinarnym, bo można wówczas skorzystać z pomocy współpracowników, innych funkcjonariuszy celnych. A więc stanowisko jest negatywne.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Poprawka sześćdziesiąta piąta.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

W służbach mundurowych nie tworzy się funduszy socjalnego, więc opiniujemy to negatywnie. Świadczenia socjalne są wypłacane wprost z budżetu. Tego rodzaju instytucja jest u pracodawców, których obowiązuje w tym zakresie kodeks pracy.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Poprawka sześćdziesiąta szósta.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Nie ma uzasadnienia, aby w przypadku ustalenia prawa do przywileju dodatkowego urlopu wypoczynkowego wliczać wszystkie okresów zatrudnienia. W dzisiejszych przepisach jest mowa o tym, że zalicza się okres służby w Służbie Celnej lub zatrudnienia w administracji celnej. Tego rodzaju rozwiązanie, jakie państwo proponujecie, powodowałoby, że ktoś nabywałby uprawnienia do wcześniejszego urlopu, mimo że pracował gdzie indziej, nie w warunkach, które stwarzają konieczność zrekompensowania ciężaru służby dodatkowym urlopem wypoczynkowym. A więc opiniujemy to negatywnie.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Poprawka sześćdziesiąta siódma.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

W tym przypadku opinia jest negatywna ze względu na to, że utrzymujemy wynagrodzenie funkcjonariusza przez okres sześciu miesięcy, a nie do czasu uzyskania wyższego stanowiska. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Poprawka sześćdziesiąta ósma, osiemdziesiąta dziewiąta i dziewięćdziesiąta druga.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Te poprawki dotyczą uprawnień emerytalnych. Nie ma akceptacji rządu, jeśli chodzi o ich wprowadzenie. Dostrzegamy konieczność rozwiązania tego problemu w ramach zmiany systemu emerytalnego służb mundurowych. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Poprawka siedemdziesiąta.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Tu jest odwołanie do kodeksu pracy. Mówiłem już wcześniej, że w wewnętrznych pragmatykach służb określa się zasady zwrotu kosztów podróży służbowej, więc nie ma potrzeby odwołania do kodeksu pracy.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Poprawka siedemdziesiąta pierwsza.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Opinia jest negatywna, bo dzisiejszy przepis dotyczy również dojazdu znacznie utrudnionego w aglomeracji, a ta poprawka wyłączałaby tego rodzaju uprawnienia. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Proszę bardzo, Pani Legislator.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Beata Mandylis:**

Czy my moglibyśmy się na chwilę nad tym przepisem pochylić? Ja jestem zobowiązana napisać wyjaśnienia poprawek, a obecne brzmienie tego przepisu nie jest dla mnie jasne. Funkcjonariuszowi nie przysługuje równoważnik, jeżeli jest możliwy dojazd do miejsca pełnienia służby środkami komunikacji publicznej lub nie jest on znacznie utrudniony. Jak to należy rozumieć: „lub nie jest znacznie utrudniony” czy „i nie jest znacznie utrudniony”? Czy równoważnika nie dostaje się również wtedy, kiedy dojazd jest znacznie utrudniony? Jeżeli jest dojazd środkami komunikacji, ale znacznie utrudniony, to też nie dostaje się równoważnika, tak?

**Zastępca Dyrektora Departamentu Służby Celnej
w Ministerstwie Finansów
Maria Wójtowicz:**

Jeżeli jest znacznie utrudniony, czyli wtedy, kiedy w jedną stronę podróż trwa ponad godzinę. Taka jest definicja. Przynajmniej odległość od miejsca pełnienia służby musi wynosić ponad 30 km. To jest pierwszy warunek, który musi być spełniony. Jeżeli ta odległość wynosi ponad 30 km, jest możliwy dojazd środkami komunikacji i trwa on krócej niż godzinę, to funkcjonariusz nie otrzymuje dopłaty.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Beata Mandylis:**

W takim razie spójnik „lub” jest niewłaściwie użyty. Właściwie nie wiadomo dlaczego jest „lub”, powinno być „i nie jest znacznie utrudniony”, prawda?

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Ja próbowałam zrozumieć obecny zapis i stwierdziłam, że jest on niezrozumiały. Dziękuję.

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: A więc jak ma być?)

W art. 157 ust. 2 w pktcie 3 spójnik „lub” zastępuje się spójnikiem „i”.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Ale to jest nowa poprawka.

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Beata Mandylis: Nie, to by była...)

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Tak może być, czyli jest autopoprawka senatora. Dobrze. I opinia rządu jest pozytywna, tak?

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Tak, Panie Przewodniczący.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Poprawka siedemdziesiąta trzecia.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

To jest odwołanie do kodeksu pracy, a więc opiniujemy to negatywnie.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Poprawka siedemdziesiąta czwarta. Przyjęcie tej poprawki wyklucza głosowanie nad poprawką dziewięćdziesiątą pierwszą. Konsekwencją przyjęcia poprawki będzie skreślenie art. 240.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Ustosunkowujemy się do tego negatywnie. Nowa ustawa o finansach publicznych likwiduje tego rodzaju fundusz, w związku z czym tutaj wprowadzamy przepis, który w przyszłości też będzie zlikwidowany.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Poprawka siedemdziesiąta szósta.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

W naszej pragmatyce, a także innych służb jest podstawa do tego, żeby w pewnych sytuacjach łączyć kary dyscyplinarne polegające na obniżeniu stopnia i stanowiska. Opinia jest negatywna.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Poprawka siedemdziesiąta siódma.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Nasze stanowisko jest negatywnie. To są przypadki, które wpływają na zastrzeżenie kary dyscyplinarnej. Czasami potrzeba, aby były tego rodzaju przesłanki. Dziękuję.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję.

Poprawka siedemdziesiąta ósma i siedemdziesiąta dziewiąta.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Opiniujemy je negatywnie. W dzisiejszej pragmatyce o karze dyscyplinarnej orzeka bezpośredni przełożony, czyli naczelnik urzędu i dyrektor izby celnej. Nie ma potrzeby odwołania do szefa Służby Celnej.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Poprawka osiemdziesiąta.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Tutaj również nie ma potrzeby odwołania do wyższego przełożonego. Wprowadziliśmy rozwiązanie, że tylko od decyzji o zwolnieniu ze służby przysługuje odwołanie do szefa Służby Celnej.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

Poprawka osiemdziesiąta pierwsza.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Nasze stanowisko jest negatywne, nie zgadzamy się na umieszczenie Służby Celnej w przepisach mówiących o uprawnieniach emerytalnych.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.

I to są wszystkie poprawki senatora Banasia i senatora Dobrzyńskiego. Generalnie te poprawki uzyskały negatywną ocenę rządu, z wyjątkiem poprawki czterdziestej drugiej i siedemdziesiątej pierwszej.

Senator Grzegorz Banaś:

Panie Przewodniczący, chwileczkę, jeszcze dołączę do tego poprawki dwudziestą piątą i dwudziestą szóstą. Wyjmijmy je z tego bloku.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Proszę bardzo.

A więc przedmiotem naszego głosowania są następujące poprawki: druga, trzecia, czwarta, piętnasta, osiemnasta, dziewiętnasta, dwudziesta pierwsza, dwudziesta druga, dwudziesta trzecia i dwudziesta czwarta. Poprawkę dwudziestą piątą i dwudziestą szóstą wyłączamy. I dalej: poprawka dwudziesta siódma, dwudziesta ósma, trzydziesta, trzydziesta pierwsza, trzydziesta trzecia, trzydziesta czwarta, trzydziesta piąta, trzydziesta szósta, trzydziesta ósma, trzydziesta dziewiąta, czterdziesta pierwsza, czterdziesta trzecia, czterdziesta czwarta, czterdziesta szósta, czterdziesta ósma, pięćdziesiąta, pięćdziesiąta druga, pięćdziesiąta szósta, pięćdziesiąta ósma, pięćdziesiąta dziewiąta, sześćdziesiąta pierwsza, sześćdziesiąta czwarta, sześćdziesiąta piąta, sześćdziesiąta szósta, sześćdziesiąta siódma, sześćdziesiąta ósma, siedemdziesiąta, siedemdziesiąta trzecia, siedemdziesiąta czwarta, siedemdziesiąta szósta, siedemdziesiąta siódma, siedemdziesiąta ósma, siedemdziesiąta dziewiąta, osiemdziesiąta, osiemdziesiąta pierwsza, osiemdziesiąta dziewiąta, dziewięćdziesiąta druga. Na tych poprawkach głosujemy łącznie.

Kto jest za przyjęciem wymienionych przeze mnie poprawek? (7)

Kto jest przeciw? (10)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawki nie uzyskały poparcia.

Teraz zagłosujemy nad pozostałymi poprawkami senatora Banasia i senatora Dobrzyńskiego.

Poprawka dwudziesta piąta.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Nie, nie, teraz trzeba głosować po kolei, bo komisje różnie się do tego ustosunkowały.

Jakie jest stanowisko rządu?

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Panie Przewodniczący, jeżeli przyjęcie tych poprawek stworzy szansę na zmianę stanowiska opozycji do tej ustawy, to jesteśmy w stanie je zaakceptować.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Nie, nie, nie, Panie Ministrze.

(*Senator Grzegorz Banaś*: To ma znamiona szantażu, Panie Ministrze, i raczej powinno być wykreślone z protokołu.)

(*Brak nagrania*)

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Poprawka dwudziesta piąta, proszę.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Akceptujemy tę poprawkę.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Kto jest za przyjęciem poprawki dwudziestej piątej? (15)

Kto jest przeciw? (1)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawka uzyskała poparcie.

Poprawa dwudziesta szоста.

Poproszę o stanowisko rządu.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Akceptujemy to, Panie Przewodniczący.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Kto jest za przyjęciem poprawki dwudziestej szóstej? (14)

Kto jest przeciw? (1)

Kto się wstrzymał od głosu? (1)

Poprawka uzyskała poparcie.

I poprawka czterdziesta druga.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Akceptujemy tę poprawkę, Panie Przewodniczący.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Kto jest za przyjęciem poprawki czterdziestej drugiej? (17)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawka uzyskała poparcie.

I autopoprawka, czyli poprawka siedemdziesiąta pierwsza.

Kto jest za przyjęciem poprawki siedemdziesiątej pierwszej po autopoprawce? (16)

Kto jest przeciw? (0)

Kto się wstrzymał od głosu? (1)

Poprawka uzyskała poparcie.

Przystępujemy do rozpatrzenia kolejnych poprawek. Chyba najprościej będzie rozpatrywać je po kolei.

Poprawka dwunasta.

(Głos z sali: A siódma?)

Tak, najpierw poprawka siódma. Proszę, żeby mnie trochę pilnować. Dziękuję za tę pomoc.

Poprawka siódma, Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej. Jakie stanowisko rządu?

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Trudno nie zgodzić z tym, że na końcu zdania ma być kropka. Moim zdaniem to jest poprawka edytorska. I tyle.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Ośmieszymy się w Sejmie, no po prostu będzie kompromitacja.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Ale głosujemy nad nią.

Kto jest za przyjęciem tej poprawki? (7)

(Wypowiedzi poza mikrofonem)

Kto jest przeciw? (5)

Kto się wstrzymał od głosu? (2)

Poprawka uzyskała poparcie.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

No, narażamy się w tej sytuacji na totalną śmieszność, bo ta poprawka nie ma wpływu na nic. Jak nam tłumaczono, w praktyce takie rzeczy są poprawiane. No, ale to już jest przegłosowane.

(Głos z sali: Ale i tak musi być głosowanie nad tym na posiedzeniu plenarnym.)

Poprawka dwunasta i czternasta. Łączne głosowanie.

Proszę o stanowisko rządu.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Jesteśmy za poprawką dwunastą.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Głosujemy nad poprawką dwunastą.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

A poprawka czternasta? Proszę jeszcze o chwileczkę koncentracji i szybko skończymy. A więc jeśli chodzi o poprawkę dwunastą i czternastą, stanowisko rządu jest pozytywne, tak?

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Akceptujemy te poprawki.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Głosujemy.

Kto jest za przyjęciem poprawki dwunastej i czternastej? (17)

Kto jest przeciw? (0)

Poprawki zostały przyjęte.

Poprawka trzynasta.

(*Szef Służby Celnej Jacek Kapica:* Przyjęcie dwunastej chyba wyklucza trzynastą.)

Tak jest.

Proszę państwa, poprawka dwudziesta.

Jakie jest stanowisko rządu?

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Akceptujemy.

(*Wypowiedź poza mikrofonem*)

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Proszę bardzo, Biuro Legislacyjne.

(*Wypowiedź poza mikrofonem*)

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu
Beata Mandylis:**

Poprawka dwudziesta jest związana z poprawką osiemdziesiątą czwartą. Chciałabym zapytać, czy państwo zgadzacie się na to, żeby równocześnie zmienić przepis w ustawie o Służbie Celnej i w ustawie – Prawo bankowe. Chodzi o to, żeby to było zastrzeżone, że tak powiem, z obu stron.

(*Szef Służby Celnej Jacek Kapica:* Tak, tak, to jest uzasadnione, one się ze sobą łączą.)

Tu chodzi o zwolnienie z kosztów uzyskiwania informacji.

(*Głos z sali:* Ja rozumiem, ale o którą poprawkę chodzi?)

Poprawka osiemdziesiątą czwartą wiąże się z poprawką dwudziestą.

(*Głos z sali:* I głosujemy nad nimi łącznie?)

Ja to zostawiłam, że tak powiem, do decyzji państwa z rządu. Możemy nad nimi głosować łącznie, a możemy tylko jedną z nich przyjąć.

(*Wypowiedź poza mikrofonem*)

A więc jeżeli państwo są za tym, żeby one obie przeszły, to w takim razie można nad nimi zagłosować łącznie. Dziękuję.

(*Wypowiedź poza mikrofonem*)

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Tak, można głosować nad nimi łącznie, bo te dwa akty prawne mają ten sam sens.
(*Brak nagrania*)

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Kto jest przeciw? (0)
Poprawki zostały poparte jednogłośnie.
Poprawka dwudziesta dziewiąta, Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej i Komisji Budżetu i Finansów Publicznych. To jest poprawka redakcyjna.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Akceptujemy tę poprawkę.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Kto za przyjęciem ten poprawki? (17)
Poprawka jednomyślnie została przyjęta.
Poprawka czterdziesta.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Akceptujemy tę poprawkę. Tak jak wcześniej przez pomyłkę wyjaśniałem, chodzi o wyrównanie wieku, kiedy zachodzi przesłanka fakultatywna do zwolnienia funkcjonariusza. Chodzi o to, żeby nie było dyskryminacji kobiet.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję bardzo.
Kto jest za przyjęciem poprawki czterdziestej? (17)
Czy ktoś jest przeciw? (0)
Poprawka została przyjęta.
Poprawka czterdziesta piąta.
Stanowisko rządu, Panie Ministrze?
(*Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Beata Mandylis: Już została przyjęta.*)
Dobrze.
Poprawka pięćdziesiąta trzecia, senatora Andrzejewskiego.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Nasze stanowisko jest negatywne. Dzisiaj mówimy o tym, że funkcjonariusz nie może kierować się korzyścią jednostkową.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Dziękuję.
Panie senatorze Banaś, czy można pana prosić, żeby pan jako sprawozdawca...

(Senator Grzegorz Banaś: Pan mnie wyrzuca po prostu...)

Nie, proszę tylko.

(Senator Grzegorz Banaś: Aha, to co innego.)

A my skończymy, zostały nam jeszcze dwa głosowania.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Pięćdziesiąta trzecia poprawka.

Jaka jest opinia rządu?

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Negatywna.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Kto jest za przyjęciem poprawki pięćdziesiątej trzeciej? (6)

Kto jest przeciw? (11)

Dziękuję bardzo.

Poprawka nie otrzymała poparcia.

Poprawka pięćdziesiąta czwarta, senatora Andrzejewskiego.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Nasze stanowisko jest negatywne, ze względu na to, że funkcjonariusze nie mogą...

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawki pięćdziesiątej czwartej? (6)

Kto jest przeciw? (10)

Kto się wstrzymał od głosu? (0)

Poprawka nie uzyskała poparcia.

Poprawka pięćdziesiąta piąta, senatora Kieresa.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Akceptujemy tę poprawkę.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Kto jest za przyjęciem poprawki pięćdziesiątej piątej? (17)

Poprawka została jednomyślnie przyjęta.

I poprawka pięćdziesiąta siódma. Nie głosowaliśmy nad nią z jakiegoś powodu, ona była sprzeczna z poprawkami senatorów... Musimy nad nią zagłosować.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Akceptujemy tę poprawkę.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Poprawka pięćdziesiąta siódma.

Kto jest za przyjęciem poprawki pięćdziesiątej siódmej? (17)

Poprawka została jednomyślnie zaakceptowana.

Poprawka siedemdziesiąta druga, senatora Andrzejewskiego. Przyjęcie poprawki siedemdziesiątej drugiej wyklucza głosowanie nad poprawką siedemdziesiątą czwartą.

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Opinia rządu jest negatywna.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Kto jest za przyjęciem tej poprawki? (6)

Kto jest przeciw? (11)

Poprawka nie uzyskała poparcia.

Poprawka siedemdziesiąta czwarta została przegłosowana. Poprawka siedemdziesiąta piąta też, na pewno?

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Poprawka dziewięćdziesiąta pierwsza.

Jakie jest stanowisko rządu w tej sprawie?

Szef Służby Celnej Jacek Kapica:

Negatywne.

Przewodniczący Kazimierz Kleina:

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem tej poprawki? (6)

Kto jest przeciw tej poprawce? (11)

Poprawka nie uzyskała poparcia.

W ten sposób przegłosowaliśmy wszystkie poprawki. Poproszę panią legislator o sprawdzenie, czy przypadkiem czegoś nie pominęliśmy.

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Beata Mandylis: Myślę, że nie.)

W takim razie proponuję, aby senator Dobkowski był nadal sprawozdawcą.

Są wnioski mniejszości?

(Senator Wiesław Dobkowski: Ja zgłaszam razem z panem senatorem Banasiem.)

Pan senator Banaś chce być sprawozdawcą, tak? I pan. Dobrze. Czy wszystkie te poprawki...

(Senator Wiesław Dobkowski: Zgłosimy wszystkie poprawki senatorów Banasia, Dobrzyńskiego, Andrzejewskiego, które przepadły.)

Pan senator sobie zdaje sprawę, że pan marszałek Ziółkowski będzie musiał prowadzić te głosowania? *(Wesołość na sali)*

Dziękuję bardzo.

(Koniec posiedzenia o godzinie 9 minut 07)

Kancelaria Senatu

Opracowanie i publikacja:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii

Nakład: 6 egz.

ISSN 1643-2851