

NOTATKA z wspólnego posiedzenia

Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisji Gospodarki Narodowej

Nr posiedzenia: 215

Nr posiedzenia: 277

Data posiedzenia: 8 grudnia 2010 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator Jan Wyrowiński – przewodniczący Komisji Gospodarki Narodowej

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (*druk senacki nr 1047, druki sejmowe nr 2916, 3545 i 3545A*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o kierujących pojazdami (*druk senacki nr 1046, druki sejmowe nr 2879, 3503 i 3503A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Gospodarki Narodowej: Grzegorz Banaś, Jan Dobrzyński, Tadeusz Gruszka, Stanisław Iwan, Stanisław Jurcewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Kogut, Krzysztof Majkowski, Władysław Ortyl, Andrzej Owczarek, Eryk Smulewicz, Jacek Swakoń, Marek Trzeciński, Jan Wyrowiński,
 - senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Michał Boszko, Władysław Dajczak, Stanisław Jurcewicz, Marek Konopka, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Władysław Ortyl, Bohdan Paszkowski, Jadwiga Rotnicka, Sławomir Sadowski, Janusz Sepioł, Mariusz Witczak,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Infrastruktury:
 - podsekretarz stanu Radosław Stępień,
 - dyrektor Departamentu Transportu Drogowego Andrzej Bogdanowicz,
 - zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego Piotr Mikiel,
 - główny specjalista ds. legislacji w Departamencie Prawnym Marlena Rozkosz,
 - główny specjalista w Departamencie Transportu Drogowego Tomasz Piętka,
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - zastępca dyrektora Departamentu Ewidencji Państwowych i Teleinformatyki Ryszard Chyrzyński,
 - starszy specjalista w Departamencie Analiz i Nadzoru Paweł Długołęcki,
 - główny specjalista w Departamencie Zdrowia Marian Kołodziejczyk,
 - Ministerstwo Finansów:
 - zastępca dyrektora Departamentu Gospodarki Narodowej Artur Kawaler,
 - naczelnik w Departamencie Gospodarki Narodowej Anna Nalewak,
 - Zespół Doradców Gospodarczych TOR:
 - dyrektor Adrian Furgalski,
 - Izba Gospodarcza Komunikacji Miejskiej:
 - prezes Adam Karolak,
 - Komenda Główna Policji:
 - kierownik Zespołu Opiniodawczo-Konsultacyjnego w Biurze Ruchu

- Drogowego Armand Konieczny,
 - główny specjalista w Biurze Ruchu Drogowego Mariusz Wasiak,
 - Komenda Główna Straży Granicznej:
 - radca w Biurze Prawnym Anna Lewicka-Rychlewska,
 - Instytut Transportu Samochodowego:
 - dyrektor ds. Wdrożeń i Transferu Technologii Wojciech Przybylski,
 - Anna Zielińska
 - Izba Gospodarcza Komunikacji Miejskiej:
 - dyrektor Zarządzający Dorota Rondtke,
 - przewodniczący Rady Nadzorczej Wojciech Tulibacki,
 - Ogólnopolskie Stowarzyszenie „Kierowca.pl”:
 - Michał Łydka,
 - Rafał Matuszak,
 - Ogólnopolska Izba Gospodarcza Ośrodków Szkolenia Kierowców:
 - prezes Roman Stencel,
 - Forum Związków Zawodowych:
 - Stanisław Taube,
 - Polskie Koleje Państwowe S.A.:
 - członek zarządu Maria Wasiak,
 - dyrektor Stanisław Rybak,
 - Państwowa Izba Gospodarcza Ośrodków Szkolenia Kierowców:
 - prezes Wojciech Góra,
 - skarbnik Czesław Swaryczewski,
 - Polska Federacja Stowarzyszeń Szkół Kierowców:
 - vice Prezes Zarządu Wojciech Szemetyło,
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Maciej Telec

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury Radosław Stępień. Ustawa określa zasady organizacji rynku transportu publicznego, zarządzania usługami przewozowymi na tym rynku oraz reguluje kwestie związane z finansowaniem transportu publicznego w zakresie przewozów o charakterze użyteczności publicznej.

Podsekretarz stanu w MI przedstawił propozycje poprawek do ustawy.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę na nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawił uwagi, z których większość miała charakter redakcyjny i doprecyzowujący.

Przedstawiciel Ministerstwa Infrastruktury odnosząc się do uwag legislatora poparł większość propozycji poprawek.

Senator Tadeusz Gruszka poruszył kwestie uwag Komunikacyjnego Związku Komunalnego Górnośląskiego Okręgu Przemysłowego, przedstawionych w piśmie do komisji, dotyczących niezgodności z konstytucją art. 49, art. 51 oraz art. 53 ustawy, tj. przepisów mówiących o rekompensatach utraconych przychodów wypłacanych przez organizatorów operatorowi.

Przedstawiciel ministerstwa uznał te uwagi za niezasadne.

Senatorowie zgłosili pytania do przedstawiciela rządu dotyczące min.: ekspertyz o niezgodności zapisów ustawy z Konstytucją, ich uwzględnienia w pracach w Sejmie oraz sposobu wyłaniania operatora.

Przedstawiciel MI Piotr Mikiel wyjaśnił, że kwestie wyłaniania operatora odbywają się zgodnie z zasadami bezpośredniego udzielania zamówienia zgodnie z procedurami Komisji Europejskiej znajdującymi się w rozporządzeniu unijnym. Dyr. P. Mikiel poinformował, że Sejmowe Biuro Analiz zapoznało się z uwagami dotyczącymi niekonstytucyjności art. 49, 51 oraz 53 ustawy i w swej opinii nie poparły tych uwag.

Senator Janusz Sepioł zwrócił uwagę, że organem stanowiącym w województwie jest zarząd

województwa, natomiast w zapisach ustawy występuje marszałek województwa.

Przedstawiciel MI wyjaśnił, że zapis ustawy jest świadomą decyzją i marszałek województwa występuje w imieniu województwa.

W dyskusji senator Stanisław Jurcewicz zwrócił uwagę, że podczas prac w Sejmie zmieniono znacznie zapisy ustawy w stosunku do projektu i spytał o uzgodnienia z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zdaniem przedstawicieli rządu zakres wprowadzanych zmian nie wymagał dodatkowych konsultacji.

W dyskusji głos zabrał dyrektor Zespołu Doradców Gospodarczych TOR Adrian Furgalski, który zwrócił uwagę, że ustawa uchwalona przez Sejm jest znacznie zmieniona w stosunku do wersji rządowej, a jej zapisy ograniczają swobodę prowadzenia działalności gospodarczej i są zachętą do wybierania przewoźników bez formy przetargu publicznego oraz wybierania ich z tzw. wolnej ręki. W odpowiedzi – dyr. P. Mikiel wyjaśnił, że procedury przetargowe wynikają z prawa europejskiego.

Senator Jan Wyrowiński zaproponował poprawki zgłoszone przez Biuro Legislacyjne oraz rząd.

W głosowaniu – komisja przyjęła poprawki senatora Jana Wyrowińskiego.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Stanisława Koguta.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 44 poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1047A*).

Ad. 2 Ustawę omówił podsekretarz stanu w MI Radosław Stępień. Ustawa ma poprawić stan bezpieczeństwa na drogach oraz wprowadzić mechanizmy przeciwdziałania korupcji i innym negatywnym zjawiskom związanym z procesem uzyskiwania uprawnień do kierowania pojazdami silnikowymi.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego zwrócił uwagę na nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawił propozycje poprawek.

Minister R. Stępień odniósł się do propozycji poprawek Biura Legislacyjnego, opiniując pozytywnie większość z nich.

Senator Jadwiga Rotnicka skierowała pytanie dotyczące art. 33 pkt. 1 ppkt 8 lit f mówiącego o warunkach, jakie muszą spełniać instruktorzy w kwestii skazania prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo przeciwko wolności seksualnej i obyczajności.

Senator Janusz Sepioł spytał o kwestie podnoszenia kryteriów na egzaminatorów oraz egzaminów na prawo jazdy typu B i na motocykl. Radosław Stępień wyjaśnił, że kwestie dotyczące obyczajności i wolności seksualnej jest to odwołanie do kodeksu karnego natomiast kwestie egzaminów i egzaminatorów są przeniesieniem zapisów dyrektywy europejskiej.

Senator Jan Wyrowiński zgłosił poprawki przedstawione przez Biuro Legislacyjne.

W głosowaniu – komisje przyjęła wszystkie poprawki senatora Jana Wyrowińskiego.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Stanisława Jurewicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 39 poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1046A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.