

NOTATKA z wspólnego posiedzenia

**Komisji Samorządu Terytorialnego i
Administracji Państwowej**

oraz

**Komisji Rodziny i Polityki
Społecznej**

Nr posiedzenia: 261

Nr posiedzenia: 195

Data posiedzenia: 18 maja 2011 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mariusz Witczak – przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (*druk senacki nr 1198, druki sejmowe nr 628, 3378, 4042 i 4042-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej: Michał Boszko, Stanisław Jurcewicz, Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Władysław Ortył, Bohdan Paszkowski, Janusz Sepioł, Mariusz Witczak.
 - senatorowie członkowie Komisji Rodziny i Polityki Społecznej: Łukasz Abgarowicz, Mieczysław Augustyn, Kazimierz Jaworski, Piotr Kaleta, Stanisław Kogut, Rafał Muchacki, Jan Rulewski
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - Podsekretarz stanu Marek Bucior,
 - Dyrektor Departamentu Polityki Rodzinnej Alina Wiśniewska,
 - Naczelnik wydziału w Departamencie Polityki Rodzinnej Olgierd Podgórski,
 - Naczelnik wydziału w departamencie Polityki Rodzinnej Katarzyna Napiórkowska,
 - starszy specjalista w Departamencie Polityki Rodzinnej Aleksandra Brodzka,
 - Ośrodek Adopcyjno-Opiekuńczy w Pile:
 - Dyrektor Barbara Grenda,
 - MOPS Mrągowo:
 - Dyrektor Julian Osicki,
 - Ośrodek Adopcyjno-Opiekuńczy w Toruniu:
 - dyrektor Anna Sobisiak
 - Stowarzyszenie ACTIVITA :
 - prezes Iwona Michniewicz,
 - Kancelaria Prawna Domino:
 - radca prawny Beata Sukowska-Domino,
 - NSZZ „Solidarność”:
 - Jerzy Wiśniewski,
 - Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Główny :
 - Beata Michta,
 - Biuro Rzecznika Praw Dziecka:
 - p.o. dyrektora Zespołu Spraw Rodzinnych i Nieletnich Anna Wójcik,
 - referent prawny Larysa Paprota,
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:

- Sędzia w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Ewa Korszeń,
 - Katolicki Ośrodek Adopcyjny w Warszawie:
 - Dyrektor Zofia Dłutek,
 - Kancelaria Prezydenta RP:
 - Główny specjalista Ewelina Kreft,
 - Sekretariat Konferencji Episkopatu Polski Biuro Prawne:
 - Katarzyna Kasińska,
 - Krajowa Rada Kuratorów:
 - Przewodniczący Andrzej Maruszewicz,
 - Sąd Okręgowy w Gdańsku:
 - Ekspert Komisji Antonii Szymański,
 - Publiczny Ośrodek Adopcyjno-Opiekuńczy w Sosnowcu:
 - Dyrektor Anna Wójcik
 - Fundacja Domy Wspólnoty Chleb Życia:
 - Prezes Małgorzata Chmielewska,
 - Koalicja na rzecz Rodzinnej Opieki Zastępczej:
 - Prezes Joanna Liberadzka-Gruca,
 - Ministerstwo Edukacji Narodowej:
 - Radca ministra Elżbieta Matejka,
 - Zastępca dyrektora Departamentu Strategii Anna Chróścicka,
 - Specjalista w Departamencie Kształcenia Ogólnego i Wychowania Danuta Cierlik,
 - Ministerstwo Finansów:
 - Dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej Dariusz Atlas,
 - Rodzinny Dom Dziecka w Warszawie:
 - Dyrektor Teresa Perkowska,
 - Wolontariusz Andrzej Popławski,
 - Sejm RP:
 - poseł sprawozdawca Magdalena Kochan.
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Bożena Langner

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w MPiPS Marek Bucior. Ustawa zmierza do utworzenia systemu opieki i pomocy w sprawowaniu opieki i wychowaniu dzieci, a także pomocy rodzinie, która nie wykonuje funkcji rodzicielskich w sposób należyty, znajdując się w trudnej sytuacji. Przedstawicielka Biura Legislacyjnego przedstawiła opinię i omówiła propozycje poprawek. Senator Piotr Kaleta skierował pytanie o przyczyny pośpiechu w uchwalaniu ustawy w Senacie. Przewodniczący obrad wyjaśnił, że ustawa jest rozpatrywana w terminie określonym w Regulaminie Senatu.

Senator Jan Rulewski zwrócił uwagę na konstrukcję ideową ustawy, w której, zdaniem senatora zapomniano o wsparciu rodzin, które mają trudności kryzysowe. Podkreślił, że nie zaproponowano prewencji i zapobiegania kryzysowi rodziny. Senator Jan Rulewski przedstawił poprawki mające m.in. na celu zwiększenie roli wójta, zwiększenia stabilności domu rodzinnego poprzez wynagrodzenie dla rodziców, urlopów dla opiekunów zastępczych oraz zaproponował stworzenie instytucji rodziny przyjaznej poprzez udzielanie rodzinie wszelkiej pomocy - finansowej, emocjonalnej, duchowej.

Senator Mieczysław Augustyn zwrócił uwagę na konsultacje przepisów ustawy z różnymi środowiskami i zgłosił kilka poprawek.

Senator Władysław Ortyl interesował się, czy świadomym zamiarem autorów ustawy był przepis dotyczący ilości rodzin przypadających na jednego asystenta. Zdaniem senatora projektowane

20 rodzin to stanowczo zbyt dużo. Podkreślał, że ustawa budzi wiele kontrowersji i jest negowana, Pytał o stanowisko korporacji samorządowych i o środki finansowe na realizację ustawy oraz o przebieg konsultacji społecznych.

Podsekretarz stanu w MPiPS wyjaśnił, że 20 rodzin przypadających na jednego asystenta było świadomą decyzją uzasadnioną kwestiami finansowymi.

Przedstawicielka MPiPS Alina Wiśniewska omówiła kwestie konsultacji społecznych, wyjaśniając że wprowadzenie ustawy jest rozłożone w czasie i jest przewidziana pomoc państwa dla samorządów na realizację ustawy.

Posel Magdalena Kochan wyjaśniła, że obecnie samorzady realizują zadania bez wsparcia ustawy i środków państwowych korzystając z funduszy unijnych. Wyjaśniła, że ustawa zakłada inne spojrzenie na opiekę nad dziećmi, przeciwdziałanie przyczynom patologii.

Senator Michał Boszko zwrócił uwagę na pismo Rzecznika Praw Dziecka, jakie wpłynęło do komisji i wypowiedział się na temat wymagań, jakie będą stawiane asystentowi rodzinnemu.

Senator Władysław Ortyl zasygnalizował, że ustawa zakłada nierówne traktowanie osób zatrudnionych na podstawie Karty Nauczyciela i zatrudnionych bez tych przywilejów, z krzywdą dla nich.

Przedstawicielka MPiPS Alina Wiśniewska wyjaśniła, że taka sytuacja panuje od kilku lat w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, gdzie część pracowników zatrudnionych jest na podstawie Karty Nauczyciela z przywilejami jakie niesie karta, a pozostali są pracownikami samorządowymi. Podkreśliła, że sytuacja taka może być przyczyną konfliktów. Wyjaśniła, że omawiany problem był nagłaśniany i szeroko dyskutowany podczas prac komisji sejmowych. Dodała, że placówki opiekuńczo-wychowawcze nie są placówkami edukacyjnymi i nie podlegają MEN tylko MPPS.

Senator Władysław Ortyl zgłosił poprawki dotyczące likwidacji przywilejów wynikających z Karty Nauczyciela do roku 2020 oraz zmniejszenia ilości rodzin będących pod opieką asystenta rodzinnego do 10 rodzin.

Senator Jan Rulewski zwrócił uwagę na brak w ustawie definicji niezawodowej rodziny zastępczej.

Magdalena Kochan przedstawiła różnice między rodziną zastępczą zawodową i niezawodową.

Senator Mieczysław Augustyn wrócił do pisma Rzecznika Praw Dziecka i problemu wskazania przysposobienia dziecka, które prowadziło często do handlu dziećmi.

Posel Magdalena Kochan omówiła zmiany w Kodeksie rodzinnym i opiekuńczym dotyczące kwestii zrzeczenia się dziecka.

Głos w dyskusji zabrali przedstawiciele Ośrodków Adopcyjno-Opiekuńczych, przedstawiając propozycje poprawek. Część z nich została przejęta przez senatorów.

Przewodniczący obrad senator Mariusz Witczak zaproponował również kontynuację prac nad ustawą na kolejnym posiedzeniu połączonych komisji po usystematyzowaniu i opracowaniu zgłoszonych podczas dyskusji poprawek.

Konkluzja: Komisje postanowiły kontynuować prace nad ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.