

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Data posiedzenia: 21 lipca 2011 r.

Nr posiedzenia: 279

Posiedzeniu przewodniczył: senator Mariusz Witczak – zastępca przewodniczącego komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o kontroli w administracji rządowej (*druki sejmowe nr 4218, 4371 i 4371-A, druk senacki nr 1294*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz ustawy – Ordynacja podatkowa (*druki sejmowe nr 3362, 3865, druk senacki nr 1288*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz ustawy o pracownikach samorządowych (*druki sejmowe nr 2772, 2772-A, 4380, druk senacki nr 1290*).

W posiedzeniu uczestniczyli: – senatorowie członkowie komisji: bosak, Władysław Dajczak Zbigniew Meres, Ireneusz Niewiarowski, Jadwiga Rotnicka, Sławomir Sadowski, Janusz Sepioł, Mariusz Witczak,

– zaproszeni goście:

– Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:

- Szef Służby Cywilnej Sławomir Brodziński,
- dyrektor Departamentu Kontroli i Nadzoru Tomasz Bolek,
- zastępca dyrektora Departamentu Kontroli i Nadzoru Dorota Rosińska,
- zastępca dyrektora Departamentu Prawnego Dobrosław Dowiat-Urbański,
- radca prezesa RM Małgorzata Terlikowska,

– Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:

- podsekretarz stanu Piotr Stachańczyk,
- dyrektor Departamentu Kontroli, Skarg i Wniosków Danuta Głowacka-Mazur,
- naczelnik w Departamencie Kontroli, Skarg i Wniosków Agata Żydanowicz,
- dyrektor Departamentu Administracji Publicznej Grzegorz Ziomek,

– Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:

- zastępca dyrektora Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych Krzysztof Kosiński,

– Ministerstwo Finansów:

- zastępca Dyrektora Departamentu Administracji Podatkowej Włodzimierz Gurba,

– Najwyższa Izba Kontroli:

- doradca prawny Irena Wyszynska Departament Administracji Publicznej,

– Rządowe Centrum Legislacji:

- wiceprezes Piotr Gryśka,
- dyrektor Departamentu Prawa Administracyjnego Stanisław Małecki,

- Krajowa Szkoła Administracji Publicznej:
 - wicedyrektor Marek Haliniak,
- PEFRON:
 - doradca prezesa Roman Uhlig,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Michał Gil, Szymon Giderewicz, Iwona Kozera-Rytel.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówił wiceprezes Rządowego Centrum Legislacji Piotr Gryśka. Ustawa określa zasady, a także tryb przeprowadzania kontroli działalności administracji rządowej, urzędów ją obsługujących lub stanowiących ich aparat pomocniczych oraz jednostek organizacyjnych, które są podległe tym organom lub są przez nie nadzorowane.

W dyskusji senator Janusz Sepioł przypomniał prace nad ustawą o wojewodzie oraz zapytał, czy do realizacji wymienionych w ustawie celów nie wystarczyłoby zarządzenie Prezesa Rady Ministrów jako zwierzchnika administracji rządowej.

Wiceprezes RCL wyjaśnił, że w tym przypadku akt prawny o randze ustawy jest konieczny.

Senator Mariusz Witczak zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek, podkreślając wcześniej, że jest to ustawa techniczna, nie budząca zastrzeżeń.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Sławomira Sadowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (*druk senacki nr 1294*)

Ad. 2 Ustawę przedstawił podsekretarz stanu w MSWiA Piotr Stachańczyk. Ustawa wprowadza instytucję metryki sprawy w postępowaniu administracyjnym (zmiana Kodeksu postępowania administracyjnego) oraz metryki sprawy w postępowaniu podatkowym (zmiana Ordynacji podatkowej). W aktach sprawy zakłada się – w formie pisemnej lub elektronicznej - metrykę sprawy, gdzie wskazuje się wszystkie osoby, które uczestniczyły w podejmowaniu czynności oraz określa się wszystkie podejmowane przez te osoby czynności. Treścią metryki jest też odpowiednie odesłanie do dokumentów określających podejmowane czynności. Metryka sprawy stanowić ma obowiązkową część akt sprawy i być na bieżąco aktualizowana.

Minister P.Stachańczyk przypomniał, że jest to ustawa pochodząca z projektu komisji „Przyjazne Państwo”. Dodał, że rząd w sprawie tej ustawy zajął neutralne stanowisko.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego omówił uwagi i propozycje poprawek do ustawy.

W dyskusji senator J. Rotnicka zwróciła uwagę, że ustawa jest niewykonalna, że brakuje do niej rozporządzeń i najlepszym wyjściem byłoby jej odrzucenie.

Z opinią senator J. Rotnickiej zgodził się senator J. Sepioł, zgłaszając wniosek o odrzucenie ustawy.

W głosowaniu – komisja przyjęła zgłoszony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Janusza Sepioła.

Konkluzja: Komisja wnosi o odrzucenie ustawy (*druk senacki nr 1288A*).

Ad. 3 Ustawę omówił Szef Służby Cywilnej Sławomir Brodziński. Celem ustawy jest stworzenie narzędzia umożliwiającego zwiększenie zatrudnienia osób niepełnosprawnych w służbie cywilnej, wśród urzędników państwowych oraz wśród pracowników samorządowych. Zmiany dotyczą procesu naboru: do służby cywilnej, w tym na wyższe stanowiska w służbie cywilnej, na stanowiska urzędnicze w samorządzie, z wyłączeniem kierowniczych stanowisk urzędniczych, a także procesu zatrudniania urzędników państwowych.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego przedstawiła opinię biura i propozycje poprawek, które miały na celu doprecyzowanie ustawy.

Senator Mariusz Witczak przejął wszystkie przedstawione przez Biuro Legislacyjne.

Ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów i nikt nie zgłosił się do dyskusji.

W głosowaniu – komisja przyjęła wszystkie poprawki senatora M. Witzaka.
Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Ireneusza Niewiarowskiego.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie 7 poprawek do ustawy (*druk senacki nr 1290A*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządzono w Biurze Prac Senackich