

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Spraw Zagranicznych

Data posiedzenia: 28 lipca 2009 r.

Nr posiedzenia: 82

Posiedzeniu przewodniczył: senator Leon Kieres – przewodniczący komisji

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o Komitecie do Spraw Europejskich (*druk senacki nr 629, druki sejmowe nr 1614, 2184, 2184-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Włodzimierz Cimoszewicz, Grzegorz Czelej, Maciej Grubski, Witold Idczak, Paweł Klimowicz, Janusz Rachoń.
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - podsekretarz stanu, Andrzej Kremer,
 - z-ca. dyrektora Departamentu Unii Europejskiej, Arkadiusz Michoński,
 - naczelnik Wydziału w Departamencie Unii Europejskiej, Agata Zajega,
 - I Radca w Departamencie Unii Europejskiej, Mirosław Broiło,
 - ekspert w Departamencie Prawnym i Zamówień Publicznych, Joanna Brzeska,
 - Urząd Komitetu Integracji Europejskiej:
 - dyrektor Generalny, Marek Budek,
 - dyrektor Departamentu Prawa UE, Mikołaj Jarosz
 - przedstawicielka Biura Legislacyjnego Iwona Kozera.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ustawę omówił podsekretarz stanu w MSZ Andrzej Kremer. Zwrócił uwagę na konieczność wypracowania nowego systemu działania przy podejmowaniu decyzji dotyczących polskiej obecności w UE. System winien sprzyjać szybkiemu podejmowaniu decyzji i sprawnej konsultacji. Wypracowaniu takich rozwiązań winna służyć przedmiotowa ustawa. Komitet do Spraw Europejskich winien być emanacją Rady Ministrów.

Ustawa likwiduje utworzony w październiku 1996 r. Komitet Integracji Europejskiej, który okazał się być ciałem niewydolnym; jedynie Urząd obsługujący jego działalność spełnił pokładane w nim nadzieje.

Ustawa określa zasady współpracy członków Rady Ministrów oraz innych organów administracji rządowej w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej w ramach, utworzonego na mocy ustawy, Komitetu do Spraw Europejskich (Komitetu).

W skład Komitetu wejdzie Przewodniczący Komitetu – minister właściwy do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej, reprezentowany przez Sekretarza do Spraw Europejskich, a także członkowie: ministrowie reprezentowani przez sekretarza stanu albo podsekretarza stanu oraz Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów albo wyznaczony przez niego sekretarz stanu lub podsekretarz stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. W posiedzeniach Komitetu będą również mogli uczestniczyć, bez prawa udziału w podejmowaniu rozstrzygnięć, zaproszeni przez Przewodniczącego Komitetu przedstawiciele organów administracji rządowej oraz inne zaproszone przez niego osoby.

Zgodnie z ustawą, Rada Ministrów będzie mogła upoważnić Komitet do rozpatrywania, rozstrzygania bądź uzgadniania w jej imieniu określonych w ustawie spraw związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej. Ustawa przyznaje jednocześnie Radzie Ministrów pełną swobodę w decydowaniu o udzieleniu upoważnienia. W braku takiego upoważnienia, rozpatrywanie, rozstrzyganie i uzgadnianie wymienionych w ustawie spraw następować będzie na zasadach i w trybie określonych w Regulaminie pracy Rady Ministrów.

Ustawa stanowi ponadto, iż posiedzenia Komitetu odbywać się będą w obecności co najmniej połowy jego składu. Rozstrzygnięcia zapadać będą natomiast w drodze uzgodnienia. W przypadku braku takiego uzgodnienia decyzję podejmuje Rada Ministrów.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego zwróciła uwagę na szereg nieścisłości w sformułowaniu niektórych przepisów ustawy i przedstawiła szereg uwag.

Pierwsza dotyczyła art. 2 ust. 2, określającego skład Komitetu.

W ujęciu BL nakaz, aby minister występował w pracach Komitetu przez przedstawiciela wydaje się nieuzasadniony tym bardziej, że w ust. 4 ustawodawca dopuszcza występowanie ministra osobiście, wskazując tym samym, że w zamyśle ustawodawcy minister jest zdolny do pełnienia tej funkcji.

Uwaga druga odnosząca się do art. 3 ust. 1 pkt 1 lit. i sugerowała bezpośrednie odniesienie do ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 52, poz. 515, z późn. zm.).

Uwaga trzecia dotyczy dostosowania art. 11 do aktualnej wersji art. 14c ustawy o Radzie Ministrów.

Uwaga czwarta odnosiła się do art. 12 pkt 5 ustawy oraz art. 13 w ust. 3 w pkt 4 i skreślenia wyrazów ", z zastrzeżeniem przepisów odrębnych,"

Uwaga piąta dotyczyła zastąpienia w art. 13 liter a i b punktami 1 i 2.

Uwaga szósta odnosiła się do uwzględnienia odniesienia do nowej Ustawy o Finansach Publicznych uchwalanej obecnie, która będzie obowiązywać podobnie jak Ustawa o Komitecie do Spraw Europejskich od stycznia 2010 r. Podsekretarz stanu w MSZ odpowiadając na uwagi Biura podkreślał, że rząd nie może zaakceptować uwagi pierwszej i szóstej. Odnosząc się do pozostałych uznał ich słuszność. Uznanie pierwszej uwagi zanegowałoby całą koncepcję ustawy i zdublowało w składzie komitetu Radę Ministrów.

Uwaga szósta zakłada, że Ustawa o Finansach Publicznych zostanie uchwalona, zaś takiej pewności nie ma i należy odnosić się do istniejącego stanu prawnego.

W dyskusji senator Włodzimierz Cimoszewicz poparł stanowisko Biura Legislacyjnego zawarte w pierwszej uwadze.

Podsekretarz Stanu w imieniu ministerstwa zgłosił trzy uwagi wynikłe w toku prac nad projektem ustawy, zapewniające m.in. członkom personelu pomocniczego dostęp do stanowisk dyrektorów biur ds. budżetu i finansów, administracyjnych i majątkowych placówek zagranicznych, audytu wewnętrznego oraz informatyki, pod warunkiem spełnienia wymogów przewidzianych ustawą o służbie cywilnej.

Senator Leon Kieres przejął niektóre propozycje poprawek BL (od uwagi drugiej do piątej) oraz MSZ (trzy uwagi MSZ).

Senator Włodzimierz Cimoszewicz przejął pierwszą uwagę BL.

Senator Leon Kieres zaproponował 7 poprawek precyzujących przepisy ustawy.

Senator Włodzimierz Cimoszewicz wniósł poprawkę, która miała na celu wycofanie nakazu, aby minister występował w pracach komitetu przez przedstawiciela.

W głosowaniu – komisja przyjęła jednogłośnie 6 głosami „za” wszystkie poprawki senatora Leona Kieresa.

Poprawka senatora Włodzimierza Cimoszewicza nie uzyskała większości, ale poparła ją mniejszość komisji.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Leona Kieresa, natomiast sprawozdawcą mniejszości został senator Włodzimierz Cimoszewicz.

Konkluzja: Komisja wnosi o wprowadzenie siedmiu poprawek do ustawy.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.