

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Spraw Zagranicznych

Data posiedzenia: 22 września 2009 r.

Nr posiedzenia: 84

Posiedzeniu przewodniczył: senator Leon Kieres – przewodniczący komisji

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Federalną Niemiec o oznakowaniu i utrzymaniu wspólnej granicy na odcinkach lądowych i wodach granicznych oraz powołaniu Stałej Polsko-Niemieckiej Komisji Granicznej, podpisanej w Warszawie dnia 16 września 2004 roku (*druk senacki nr 649, druki sejmowe nr 2108 i 2281*).
 2. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Państwa Kataru w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu, podpisanej w Doha dnia 18 listopada 2008 r. (*druk senacki nr 650, druki sejmowe nr 2175 i 2277*).
 3. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Serbii o współpracy i wzajemnej pomocy w sprawach celnych, podpisanej w Warszawie dnia 15 maja 2007 r. (*druk senacki nr 651, druki sejmowe nr 2208 i 2276*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Dorota Arciszewska-Mielewczyk, Grzegorz Czelej, Maciej Grubski, Witold Idczak, Paweł Klimowicz, Janusz Rachoń, Marek Rocki,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
 - zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego Zbigniew Czech,
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Dariusz Daniluk,
 - dyrektor Departamentu Polityki Podatkowej Cezary Krysiak,
 - zastępca dyrektora Departamentu Polityki Celnej Piotr Pogorzelski,
 - naczelnik Wydziału Międzynarodowej Współpracy Celnej Mariola Stępień,
 - specjalista w Departamencie Polityki Podatkowej Magdalena Gaskowska,
 - Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
 - zastępca komendanta głównego Straży Granicznej Jacek Bajger,
 - dyrektor Biura Prawnego Komendy Głównej Straży Granicznej Marcin Własnowolski,
 - przedstawiciele Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Szymon Giderewicz, Mirosław Reszczyński.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Zastępca komendanta głównego Straży Granicznej Jacek Bajger przedstawił ustawę. Jej celem jest wyrażenie przez parlament zgody na dokonanie przez prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Federalną Niemiec o oznakowaniu i utrzymaniu wspólnej granicy na odcinkach lądowych i wodach granicznych oraz powołaniu Stałej Polsko-Niemieckiej Komisji Granicznej, podpisanej w Warszawie dnia 16 września 2004 roku.

Umowa określa zasady utrzymania i oznakowania wspólnej granicy między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Federalną Niemiec, której przebieg został potwierdzony w art. 1 Traktatu między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Federalną Niemiec o potwierdzeniu istniejącej między nimi granicy, podpisanego w Warszawie dnia 14 listopada 1990 r. (Dz.U. z 1992 r. nr 14, poz. 54).

Konieczność związania się przedmiotową Umową wynika przede wszystkim z potrzeby uregulowania wyżej wymienionych zagadnień w formie umowy bilateralnej oraz stworzenia podstaw prawnych do współpracy w tej dziedzinie między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Federalną Niemiec.

Jest to wynikiem sytuacji powstałej po zjednoczeniu Niemiec, w dniu 3 października 1990 r., kiedy to niektóre umowy międzypaństwowe zawarte przez Polską Rzeczpospolitą Ludową z Niemiecką Republiką Demokratyczną nie zostały przez Republikę Federalną Niemiec uznane za wiążące w stosunkach dwustronnych.

Jedną z takich umów była Umowa między Polską Rzeczpospolitą Ludową a Niemiecką Republiką Demokratyczną o stosunkach prawnych na wspólnej granicy państwowej oraz współpracy i wzajemnej pomocy w sprawach granicznych, sporządzona w Berlinie dnia 28 października 1969 r. (Dz.U. z 1970 r. nr 21, poz. 170).

Z tego powodu nie były prowadzone wspólne przeglądy granicy. Ostatni wspólny przegląd przebiegu granicy i stanu jej oznakowania odbył się w 1980 r. Umowa swym zakresem obejmuje uregulowania prawne dotyczące: przebiegu wspólnej granicy państwowej na odcinkach lądowych i wodach granicznych (umowa nie obejmuje odcinka wspólnej granicy przebiegającej przez morze terytorialne – przebieg granicy na morzu terytorialnym wyznaczony jest wyłącznie na mapie i nie jest oznaczony znakami granicznymi), dokumentacji granicznej, oznakowania i utrzymania wspólnej granicy na odcinkach lądowych i wodach granicznych, powołania Stałej Polsko-Niemieckiej Komisji Granicznej oraz określenia jej zadań i kompetencji, przekraczania granicy przez osoby upoważnione do wykonywania zadań określonych w umowie.

W umowie uregulowano w szczególności sposób oznakowania wspólnej granicy, zasady sprawowania nadzoru nad elementami znaków granicznych i ich utrzymania, tryb postępowania w razie uszkodzenia, zniszczenia lub zaginięcia znaku granicznego. Umowa określa m.in. zasady współpracy między organami stron umowy w zakresie prowadzenia kontroli przebiegu i stanu oznakowania wspólnej granicy, a także obowiązki właścicieli i użytkowników gruntów oraz budowli i urządzeń naziemnych, które znajdują się na granicy lub w jej bezpośrednim sąsiedztwie w związku z prowadzonymi na tym terenie pracami (rozdział II). Ponadto zawiera regulacje dotyczące trybu funkcjonowania oraz sposobu sprawowania nadzoru nad oznakowaniem i utrzymaniem wspólnej granicy przez tworzoną Stałą Polsko-Niemiecką Komisję Graniczną (rozdział III).

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

Wobec braku chętnych do zabrania głosów w dyskusji przewodniczący komisji Leon Kieres zgłosił wnioski o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie (6 głosami za) przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Witolda Idczaka.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 2 Zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego MSZ Zbigniew Czech przedstawił ustawę. Dotyczy ona ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Państwa Kataru w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu, podpisanej w Doha dnia 18 listopada 2008 r.

Umowa jest pierwszym porozumieniem w sprawie unikania podwójnego opodatkowania pomiędzy Polską a Katar, które określa zakres i zasady opodatkowania podmiotów mających miejsce zamieszkania lub siedzibę w jednym lub obu umawiających się państwach. Umowa zawiera również postanowienia dotyczące metod unikania podwójnego opodatkowania, zasad polubownego

rozstrzygnięcia sporów, równego traktowania oraz wymiany informacji podatkowych. Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Dariusz Daniluk wyjaśnił, że zgodnie z wspomnianą umową zasadą jest opodatkowanie dochodu w jednym albo drugim państwie. Jedynie niektóre dochody (dywidendy, odsetki, należności licencyjne) będą podlegać opodatkowaniu w obu państwach z tym, że w państwie, w którym znajduje się źródło dochodu, wymierzony podatek zostanie obniżony w stosunku do ogólnie obowiązujących stawek do kwoty 5% dywidend (odsetek, należności licencyjnych) brutto. Umowa została oparta na postanowieniach modelowej konwencji Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju w sprawie podatków od dochodu i majątku. Postanowienia tej konwencji jako jedną z metod unikania podwójnego opodatkowania przewidują metodę proporcjonalnego zaliczenia. Zastosowanie w umowie powyższej metody oznacza, że podatek zapłacony od dochodu osiągniętego za granicą jest zaliczany na poczet podatku należnego w kraju rezydencji podatkowej, obliczonego od całości dochodów w takiej proporcji, w jakiej dochód ze źródeł zagranicznych pozostaje w stosunku do całości dochodu podatnika.

W dyskusji wzięli udział senatorowie: Janusz Rachoń, Dorota Arciszewska-Mielewczyk, Paweł Klimowicz. Poruszano kwestię zasad działania umowy, prewencji podatkowej oraz specjalnego traktowania marynarzy.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

Przewodniczący Komisji senator Leon Kieres zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie (7 głosami za) przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Pawła Klimowicza.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Ad. 3 Zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego MSZ Zbigniew Czech omawiając ustawę o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Serbii o współpracy i wzajemnej pomocy w sprawach celnych, podpisanej w Warszawie dnia 15 maja 2007 r., poinformował, że umowa określa zasady wzajemnej pomocy administracyjnej organów celnych obydwu państw. W myśl jej postanowień strony umowy zobowiązują się do wzajemnego dostarczania informacji, dokumentów i danych wywiadu, pomocnych w zapewnieniu prawidłowego stosowania przepisów celnych oraz zapobieganiu, wykrywaniu i zwalczaniu przestępstw celnych. Przypomnił ponadto, że z dniem wejścia w życie przedmiotowej umowy traci moc Porozumienie między Rządem Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej a Rządem Socjalistycznej Federacyjnej Republiki Jugosławii o współpracy i wzajemnej pomocy w sprawach celnych, podpisane w Warszawie dnia 9 maja 1967 r.

Zastępca dyrektora Departamentu Polityki Celnej Piotr Pogorzelski dodał, że umowa dotyczy m.in. współpracy przy stosowaniu metody przesyłki niejawnie nadzorowanej oraz zwalczania nielegalnego obrotu środkami odurzającymi i substancjami psychotropowymi. Podkreślił, fakt, że przekazywane zgodnie z umową informacje i dokumenty mogą zawierać dane osobowe. Dane te są szczególnie chronione poprzez zastosowanie klauzuli poziomu ochrony przewidzianego w państwie przekazującym informację. Minimalny zakres ochrony danych osobowych określa także załącznik do umowy „Ochrona danych osobowych”.

W dyskusji zabrał głos senator Janusz Rachoń.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego nie miał uwag o charakterze legislacyjnym.

Przewodniczący Komisji senator Leon Kieres zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Komisja jednogłośnie (6 głosami za) przyjęła przedstawiony wniosek.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Janusza Rachonia.

Konkluzja: Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingsową.