

NOTATKA

z posiedzenia Komisji Ustawodawczej

Data posiedzenia: 1 lipca 2008 r.

Nr posiedzenia: 60

Posiedzeniu przewodniczył: senator Krzysztof Kwiatkowski – przewodniczący Komisji Ustawodawczej.

- Porządek posiedzenia:**
1. Rozpatrzenie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 24 kwietnia 2007 r. (*sygn. akt SK 49/05*) dotyczącego zmianie ustawy - Kodeks cywilny (problemów związanych z przedawnieniem i waloryzacją zobowiązań wynikających z przedwojennych obligacji Skarbu Państwa) wraz z Informacją prawną Biura Legislacyjnego.,
 2. Rozpatrzenie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 24 października 2007 r. (*sygn. akt SK 7/06*) dotyczącego ustawy - Prawo o ustroju sądów powszechnych sprawowania władzy sędziowskiej przez asesorów wraz z Informacją prawną Biura Legislacyjnego z dnia 9 czerwca 2008 r.

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie członkowie komisji,
- przedstawiciele Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Piotr Radziewicz, Marek Jarentowski, Katarzyna Konieczko i Zbigniew Gromek,
- zaproszeni goście:
 - Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:
 - radca szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Departamentu Spraw Parlamentarnych Agnieszka Mordwińska.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1

Przewodniczący Komisji Ustawodawczej senator Krzysztof Kwiatkowski przypomniał, iż wyrok Trybunału Konstytucyjnego w kwestii obligacji przedwojennych był przedmiotem 29. posiedzenia komisji w dniu 27 marca 2008 r. Wówczas komisja postanowiła wystąpić do marszałka Senatu z prośbą o wystosowanie do prezesa Rady Ministrów pisma w sprawie podjęcia współpracy w celu wykonania orzeczenia TK. Przewodniczący przedstawił odpowiedź ministra finansów z dnia 19 czerwca 2008 r., w której stwierdzono, iż na obecnym etapie nie ma uzasadnienia tworzenie specjalnych przepisów prawnych dotyczących przedwojennych obligacji Skarbu Państwa, oraz wskazano, iż wyrok TK nie wpływa na bieg okresu przedawnienia, a nadto daje jedynie możliwość, a nie rodzi obowiązek, podjęcia działań legislacyjnych mających na celu uporządkowanie sytuacji posiadaczy przedwojennych obligacji Skarbu Państwa. Posiadacze ci mają bowiem od dnia 11 maja 2008 r. możliwość dochodzenia przed sądami powszechnymi swoich roszczeń o zwaloryzowanie wartości przedmiotowych obligacji.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Piotr Radziewicz wskazał, iż wobec otrzymania odpowiedzi od ministra finansów Komisja Ustawodawcza ma teraz obowiązek udzielenia marszałkowi Senatu odpowiedzi, czy będzie występowała z inicjatywą ustawodawczą, czy też nie widzi takiej potrzeby bądź też zaproponuje ministrowi finansów podjęcie określonych rozwiązań prawnych. Wyraził opinię, że komisja powinna zwrócić się do marszałka Senatu, aby ten, zgodnie z art. 85b Regulaminu Senatu, wystąpił do prezesa Rady Ministrów o rozważenie możliwości opracowania aktu

normatywnego, na podstawie którego zostałaaby przeprowadzona akcja rejestracji przedwojennych obligacji skarbowych (wzorem akcji przedwojennych i powojennych z lat czterdziestych). Rejestracja pozwoliłaby ocenić skalę realnych wydatków budżetu państwa na wykup obligacji oraz – ewentualnie – ustalić czas, w którym taki wykup mógłby nastąpić. Przyjęcie jednakowych ustawowych zasad uregulowania sytuacji prawnej osób posiadających przedwojenne obligacje skarbowe pozwoliłoby na miarkowanie wysokości zapłaty do odpowiedniego ułamka wartości praw inkorporowanych w obligacjach, stosowanie do aktualnych możliwości budżetowych.

Przewodniczący komisji przychylił się do opinii Biura Legislacyjnego i zaproponował, aby komisja wystąpiła do marszałka Senatu z prośbą o wystosowanie do prezesa Rady Ministrów pisma w sprawie podjęcia współpracy w celu wykonania orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego.

Komisja jednogłośnie przyjęła przedstawioną propozycję (4 głosy „za”).

Konkluzja: Komisja odroczyła decyzję w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej w tej sprawie.

Ad. 2 Przewodniczący Komisji Ustawodawczej Krzysztof Kwiatkowski przypomniał, iż kwestia statusu ustrojowego asesora sądowego oraz reformy systemu naboru kadr do organów wymiaru sprawiedliwości w świetle wyroku TK była przedmiotem 37. posiedzenia komisji w dniu 25 kwietnia 2008 r., które ze względu na liczbę gości miało charakter konferencji. Przewodniczący wskazał, iż na obecnym etapie ważne byłoby podjęcie działań w celu wydania postanowienia sygnalizacyjnego.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Piotr Radzewicz wskazał, iż orzekając o niekonstytucyjności art. 135 prawa o ustroju sądów powszechnych, Trybunał Konstytucyjny nie wykluczył możliwości istnienia instytucji asesorów. Zakwestionował jednak jej kształt normatywny, mając na uwadze okoliczność powierzania asesorom (przez ministra sprawiedliwości, a więc przedstawiciela egzekutywy) orzekania, czyli wykonywania funkcji wymiaru sprawiedliwości, bez niezbędnych konstytucyjnie gwarancji niezawisłości i niezależności. Wydaje się, że ze względu na wagę społeczną zakwestionowanej regulacji, jej systemowy charakter oraz kluczowe znaczenie dla przyszłego modelu naboru kadr do organów wymiaru sprawiedliwości, opracowanie ustawy wykonującej wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 24 października 2007 r. powinno zostać poprzedzone wystąpieniem marszałka Senatu do prezesa Rady Ministrów z wnioskiem o podjęcie współpracy w celu wykonania orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego (art. 85b regulaminu Senatu).

Przewodniczący komisji zaproponował, aby komisja wystąpiła do marszałka Senatu z prośbą o wystosowanie do prezesa Rady Ministrów pisma w sprawie podjęcia współpracy w celu wykonania orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawioną propozycję (4 głosy „za”).

Konkluzja: Komisja odroczyła decyzję w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej w tej sprawie.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

sporządził Michał Napiórkowski