

NOTATKA z wspólnego posiedzenia

Komisji Ustawodawczej

oraz

Komisji Gospodarki Narodowej

Nr posiedzenia: 64

Nr posiedzenia: 42

Data posiedzenia: 9 lipca 2008 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator – przewodniczący Komisji Ustawodawczej.

- Porządek posiedzenia:**
1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (*druk senacki nr 166, przedstawiciel wnioskodawców Henryk Woźniak*).
 2. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (*druk senacki nr 169, przedstawiciel wnioskodawców Tomasz Misiak*).
 3. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (*druk senacki nr 167, przedstawiciel wnioskodawców Henryk Woźniak*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej oraz Komisji Gospodarki Narodowej,
 - przedstawiciele Biura Legislacyjnego Kancelarii Senatu: Adam Niemczewski, Szymon Giderewicz,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Finansów:
 - podsekretarz stanu Elżbieta Chojna-Duch,
 - dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych Ewa Adamiak
 - Krajowa Izba Doradców Podatkowych:
 - przewodniczący Komisji Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi Marek Kwietko-Bębnowski;
 - członek Rady Jan Badowski;
 - Zakład Ubezpieczeń Społecznych:
 - specjalista ds. legislacji w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Krzysztof Madej,
 - główny specjalista ds. Legislacji w Departamencie Ubezpieczeń i Składek Krystyna Mondygrat;
 - Ministerstwo Gospodarki:
 - starszy specjalista w Departamencie Regulacji Gospodarczych Sebastian Madej;
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - główny księgowy Urszula Maksalon;

Przebieg posiedzenia:

- Ad. 1** Główne założenia projektu ustawy oraz jego uzasadnienie przedstawił senator wnioskodawca Henryk Woźniak. Wskazał on, iż celem ustawy jest wydłużenie terminu wpłacania ostatniej w roku podatkowym miesięcznej zaliczki na podatek do dnia 31 grudnia i tym samym zwiększenie płynności finansowej małych przedsiębiorców prowadzących działalność opodatkowaną podatkiem dochodowym od osób fizycznych. Sposób obliczenia zaliczki pozostaje bez zmian: jest to zaliczka wpłacana w wysokości należnej za miesiąc listopad. Ze względu na duże oczekiwania społeczne ustawa miałaby wejść w życie z dniem 1 stycznia 2009 r. Opinię Ministerstwa Finansów w sprawie przedstawionego projektu ustawy przedstawiła podsekretarz stanu Elżbieta Chojna-Duch. Powiedziała, iż proponowana zmiana przepisów,

polegająca na przesunięciu z 20 na 31 grudnia roku podatkowego terminu płatności zaliczki za grudzień, nie spowoduje skutków budżetowych dla sektora finansów publicznych, a nadto pozytywnie wpłynie na płynność finansową przedsiębiorców opłacających podatek dochodowy od osób fizycznych. Zmiana nie dotyczy podatników uiszczających zaliczki kwartalne, gdyż na nich nadal będzie spoczywał obowiązek uiszczania takiej zaliczki do 20 grudnia roku podatkowego w wysokości za kwartał poprzedni.

Przewodniczący Komisji Ustawodawczej Krzysztof Kwiatkowski zgłosił wniosek o przyjęcie przedstawionego projektu ustawy bez poprawek.

Komisje przyjęły jednogłośnie przedstawiony wniosek (16 głosów „za”).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wyznaczono senatora Henryka Woźniaka.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy i wnoszą o jego przyjęcie bez poprawek.

Ad. 2 Główne założenia projektu ustawy oraz jego uzasadnienie przedstawił senator wnioskodawca Tomasz Misiak. Wskazał on, iż celem nowelizacji jest umożliwienie stosowania tzw. metody memoriałowej przy rozliczaniu kosztów z tytułu wynagrodzeń i składek ZUS tym pracodawcom, którzy wypłacają wynagrodzenia regularnie, lecz w miesiącu następującym po miesiącu, którego wynagrodzenia dotyczą, oraz opłacającą terminowo składki na ZUS. Proponowane rozwiązanie jednocześnie zdyscyplinuje podatników, skłoni ich do regularnego i terminowego wypłacania wynagrodzeń oraz opłacania składek ZUS. Ustawodawca przyjął bowiem wcześniej rozwiązania mające na celu ograniczenie praktyk stosowanych przez pracodawców czy przedsiębiorców polegających na finansowaniu swoich potrzeb środkami finansowymi przeznaczonymi de facto na należne uprawnionym wynagrodzenia i uiszczenie związanych z tym składek na ZUS. Od dnia 1 stycznia 2005 r. na gruncie zarówno ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, jak i ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych wydatki z tytułu wynagrodzeń oraz składek na ZUS zaliczane były do kosztów uzyskania przychodu wedle zasady kasowej, a nie memoriałowej. Nie zaliczano więc do kosztów uzyskania przychodów niewypłaconych, niedokonanych lub niepostawionych do dyspozycji wynagrodzeń oraz nieopłaconych do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych składek w części finansowanej przez płatnika. Przyjęcie modelu, że kosztem uzyskania przychodów są dopiero wynagrodzenia (składki) zapłacone, w związku z czym ważny jest miesiąc, w którym faktycznie zostały poniesione wydatki z tego tytułu, a nie miesiąc, w którym koszty te powstały, oznacza, że negatywnymi konsekwencjami obowiązywania tego przepisu została objęta również ta część podatników, która wypłaca należne wynagrodzenie i pochodne od niego daniny publiczne w terminach określonych w przepisach odrębnych.

Senator sprawozdawca zgłosił poprawkę mającą na celu uporządkowanie przepisów ustawy w ten sposób, by projektowane zapisy znalazły się odpowiednio w art. 22 jako ust. 6ba i 6bb zamiast w art. 23 ust. 1 pkty 55 i 55a, jeśli chodzi o ustawę o podatku dochodowym od osób fizycznych, oraz w art. 15 jako ust. 4f i 4g zamiast w art. 16 ust. 1 pkty 57 i 57a oraz ust. 7 w przypadku ustawy o podatku od osób prawnych.

Przewodniczący Komisji Ustawodawczej Krzysztof Kwiatkowski poinformował, iż w sprawie projektu wpłynęły opinie Ministerstwa Finansów oraz Ministra Pracy i Polityki Społecznej. Oba resorty przychylnie odnoszą się do projektowanej zmiany.

Ustawa nie budziła zastrzeżeń senatorów i nikt nie zgłosił się do dyskusji. Również przedstawiciele ministra finansów, ministra pracy i polityki społecznej, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych i Stowarzyszenia Doradców Podatkowych nie zgłosili uwag na projekcie ani do poprawki.

Przewodniczący Komisji Ustawodawczej Krzysztof Kwiatkowski zgłosił wniosek o przyjęcie przedstawionego projektu ustawy z naniesionymi poprawkami i przegłosowanie go jako tekstu jednolitego.

Komisje przyjęły jednogłośnie przedstawiony wniosek (12 głosów „za”).

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wyznaczono senatora Tomasza Misiaka.

Konkluzja Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy i wnoszą o przyjęcie jednolitego, załączonego projektu ustawy (*druk nr 169 S*).

Ad. 3 Główne założenia projektu ustawy oraz jego uzasadnienie przedstawił senator wnioskodawca Henryk Woźniak. Wskazał on, iż celem ustawy jest uchylenie w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych art. 9a ust. 3 pkt 1, czyli przepisu ograniczającego przedsiębiorcom możliwość płacenia podatku według jednolitej stawki wynoszącej 19% podstawy obliczania podatku (chodzi o osoby, które świadczą usługi na rzecz byłego pracodawcy). Zniesienie tego ograniczenia jest konieczne, ponieważ obowiązujący od 1 stycznia 2007 r. art. 5b umożliwia organom podatkowym skuteczne eliminowanie przypadków omijania prawa w tym zakresie. Projektowaną zmianę należy zatem ocenić jako zliberalizowanie przepisów podatkowych, gdyż nastąpi objęcie większej grupy podatników możliwością rozliczenia podatku dochodowego według jednolitej stawki wynoszącej 19% podstawy obliczania podatku w zakresie działalności gospodarczej. Ustawa miałaby wejść w życie z dniem 1 stycznia 2009 r. Przewodniczący Komisji Ustawodawczej Krzysztof Kwiatkowski poinformował, iż w sprawie projektu wpłynęła pozytywna opinia Ministerstwa Finansów oraz stanowiska ministra gospodarki i UKIE aprobujące zmiany. Unormowania zawarte w art. 5b ustawy podatkowej uznano za wystarczające do wyeliminowania przypadków fałszywego zatrudnienia. Przewodniczący Komisji Ustawodawczej Krzysztof Kwiatkowski zgłosił wniosek o przyjęcie przedstawionego projektu ustawy bez poprawek. Komisje przyjęły jednogłośnie przedstawiony wniosek (15 głosów „za”). Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wyznaczono senatora Henryka Woźniaka.

Konkluzja Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy i wnoszą o jego przyjęcie bez poprawek (*druk nr 167 S*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.

Sporządził Michał Napiórkowski