

NOTATKA z wspólnego posiedzenia

Komisji Rodziny i Polityki Społecznej oraz Komisji Ustawodawcza

Nr posiedzenia: 28

Nr posiedzenia: 78

Data posiedzenia: 24 września 2008 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator Krzysztof Kwiatkowski – przewodniczący Komisji Ustawodawczej.

Porządek posiedzenia: 1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (*druk senacki nr 219; przedstawiciel wnioskodawców - sen. M. Augustyn*).

W posiedzeniu uczestniczyli:

- senatorowie - członkowie Komisji Rodziny i Polityki Społecznej oraz Komisji Ustawodawczej,
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Aldona Figura.
- zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - dyrektor Biura Pełnomocnika Rządu do spraw Osób Niepełnosprawnych Sylwia Boratyńska,
 - zastępca dyrektora w Biurze Pełnomocnika Rządu do spraw Osób Niepełnosprawnych Marta Lempar,
 - zastępca dyrektora w Biurze Pełnomocnika Rządu do spraw Osób Niepełnosprawnych Alina Wojtowicz-Pomierna,
 - główny specjalista w Departamencie Prawa Pracy Bożena Lenart,
 - naczelnik wydziału w Biurze Pełnomocnika Rządu do spraw Osób Niepełnosprawnych Sławomir Lipke,
 - Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych:
 - dyrektor Wydziału Finansowego Piotr Perkowski:
 - Ministerstwo Zdrowia:
 - podsekretarz stanu Adam Fronczak,
 - starszy specjalista w Departamencie Zdrowia Publicznego w Ministerstwie Zdrowia Tomasz Kołakowski,
 - Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”:
 - ekspert Piotr Sarnecki.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Projekt ustawy przedstawił senator wnioskodawca Mieczysław Augustyn. Zwrócił uwagę na konieczność wprowadzenia do projektu ustawy kilku poprawek porządkujących i legislacyjnych. Dodał, że poprawki zostały przygotowane przez Biuro Legislacyjne i uzyskały aprobatę przedstawicieli Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych oraz Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Propozycja nowelizacji ustawy zmierza do zmiany struktury finansowania działalności warsztatów terapii zajęciowej (wtz) współfinansowanych ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, samorządu terytorialnego (realizatorów tego zadania) lub z innych źródeł. Projekt ustawy reguluje sytuację zakładów aktywności zawodowej w przypadku ich likwidacji, upadłości, wykreślenia z ewidencji działalności gospodarczej lub utraty statusu zakładu

aktywności zawodowej (zaz). Nowe przepisy określają zakres obowiązkowego finansowania wtz przez samorząd powiatowy do co najmniej 10 % kosztów ich działalności oraz utrzymanie współfinansowania działalności wtz ze środków PFRON maksymalnie do 90% ogółu kosztów ich funkcjonowania.

Projekt nowelizacji wprowadza ponadto zasadę umożliwiającą zmniejszenie procentowo określonej wysokości środków przekazywanych na działalność wtz przez powiat w sytuacji znalezienia „innych źródeł” finansowania, pod warunkiem jednak, że zostaną przeznaczone na rozwój wtz. Nowelizacja ma zagwarantować stabilność finansowania i funkcjonowania wtz i zaz oraz realizację ich podstawowych celów. Aby tak się stało musi jej towarzyszyć zmiana przepisów wykonawczych (rozporządzenie Rady Ministrów) w sprawie algorytmu przekazywania środków PFRON samorządom wojewódzkim i powiatowym na działalność wtz (kwoty środków na dofinansowanie rocznego pobytu jednego uczestnika w wtz) oraz zwiększenia wysokości kwoty przypadającej na jedną osobę niepełnosprawną zatrudnioną w zaz. Wspomniane kwoty nie zmieniły się od 2003 r.

Nowe przepisy zmniejszą dotychczasowe nadmierne finansowe obciążenie jednostek samorządu terytorialnego tymi zadaniami.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego przedstawiła uwagi do projektu ustawy i zaproponowała wprowadzenie kilku poprawek.

Senatorowie zgłosili szereg pytań do przedstawicieli Biura Pełnomocnika Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych oraz Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych dotyczących wysokości udziału samorządu terytorialnego w finansowaniu działalności wtz (senator Jan Rulewski) oraz sytuacji prawnej i finansowej zakładu aktywności zawodowej w razie likwidacji, upadłości albo wykreślenia z ewidencji działalności gospodarczej (senatorowie: Marek Trzciniński, Zbigniew Cichoń i Mieczysław Augustyn).

Poprawki przygotowane przez Biuro Legislacyjne przejął senator Mieczysław Augustyn.

W dyskusji senatorowie Mieczysław Augustyn, Jan Rulewski, Marek Trzciniński, Zbigniew Cichoń zgłosili dodatkowe poprawki dotyczące kwestii poruszanych przez nich w dyskusji.

Ze względu na konieczność konsultacji dotyczących treści zgłoszonych poprawek oraz obrady plenarne Senatu przewodniczący obrad ogłosił przerwę w posiedzeniu komisji do godz. 18.00

W wyniku przeprowadzonych w przerwie konsultacji, swoje poprawki zgłoszone w dyskusji wycofali senatorowie: Mieczysław Augustyn, Marek Trzciniński i Zbigniew Cichoń.

W głosowaniu – komisja przyjęła poprawki przygotowane przez Biuro Legislacyjne, odrzuciła natomiast poprawkę senatora Jana Rulewskiego.

Do przedstawienia sprawozdania komisji na posiedzenie Senatu został wybrany senator Mieczysław Augustyn.

Konkluzja: Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu przedstawiony przez wnioskodawców projekt ustawy i wnoszą o przyjęcie go wraz z wprowadzonymi poprawkami (*druk 219S*).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące działalność lobbingową.