

NOTATKA ze wspólnego posiedzenia

Komisji Ustawodawczej

oraz

**Komisji Rodziny
i Polityki Społecznej**

Nr posiedzenia: 311

Nr posiedzenia: 146

Data posiedzenia: 25 maja 2010 r.

Posiedzeniu przewodniczył: senator Piotr Zientarski – przewodniczący Komisji Ustawodawczej.

Porządek posiedzenia: 1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (cd.) (*druk senacki nr 872, druki sejmowe nr 1698, 1789, 2776, 2893, 2893-A*).

- W posiedzeniu uczestniczyli:
- senatorowie członkowie komisji: Zbigniew Cichoń, Stanisław Gogacz, Bohdan Paszkowski, Krzysztof Piesiewicz, Grażyna Sztark, Marek Trzeciński, Piotr Zientarski,
 - senatorowie członkowie Komisji Rodziny i Polityki Społecznej: Łukasz Abgarowicz, Małgorzata Adamczak, Mieczysław Augustyn, Kazimierz Jaworski, Piotr Kaleta, Stanisław Kogut, Rafał Muchacki i Jan Rulewski,
 - zaproszeni goście:
 - Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej:
 - sekretarz stanu Jarosław Duda,
 - dyrektor Departamentu Pomocy i Integracji Społecznej Krystyna Wyrwicka,
 - główny specjalista w Departamencie Pomocy i Integracji Społecznej Marzena Bartosiewicz,
 - Ministerstwo Sprawiedliwości:
 - prokurator w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Agnieszka Władzińska,
 - sędzia w Departamencie Legislacyjno-Prawnym Ewa Korszeń,
 - Ministerstwo Zdrowia:
 - zastępca dyrektora Departamentu Zdrowia Publicznego Wojciech Kłosiński,
 - Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych:
 - dyrektor Krzysztof Brzózka,
 - Ministerstwo Edukacji Narodowej:
 - naczelnik Wydziału Wspierania Rozwoju Dziecka i Edukacji Przedszkolnej w Departamencie Zwiększania Szans Edukacyjnych Aleksander Tynelski,
 - rzecznik praw dziecka Marek Michalak,
 - Biuro Rzecznika Praw Dziecka:
 - dyrektor Zespołu Spraw Rodzinnych i Nietletnich Katarzyna Czaj,
 - Związek Dużych Rodzin „Trzy Plus”:
 - członek Związku Radosław Waszkiewicz,
 - prezes Fundacji Krajowe Centrum Kompetencji Konrad Wojterkowski,
 - przewodnicząca Zarządu Krajowego Komitetu Ochrony Praw Dziecka Mirosława Kątna,
 - prezes Fundacji Kidprotect Jakub Śpiewak,
 - Sejm RP:

- poseł Magdalena Socha,
 - poseł Marek Plura.
- przedstawiciel Biura Legislacyjnego w Kancelarii Senatu: Danuta Drypa.

Przebieg posiedzenia:

Ad. 1 Ponieważ podczas szerokiej dyskusji przeprowadzonej w dniu 19 maja br. trzy wspólnie obradujące komisje nie znalazły porozumienia co do dalszego procesowania nad ustawą, komisje podjęły decyzję o zakończeniu wspólnego rozpatrywania ustawy i kontynuowaniu prac nad ustawą osobno przez Komisję Rodziny i Polityki Społecznej i Komisję Ustawodawczą oraz Komisję Praw Człowieka, Praworządności i Petycji.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego przedstawiła swoją opinię do ustawy. Wskazała, iż ma 16 uwag do ustawy, w tym tylko jedną redakcyjną. Uwagi te dotyczyły m.in. doprecyzowania warunków uzyskania pomocy w uzyskaniu mieszkania osobie dotkniętej przemocą w rodzinie, która nie ma tytułu prawnego do zajmowanego wspólnie ze sprawcą przemocy lokalu; doprecyzowania wytycznych dotyczących treści rozporządzenia w zakresie organizacji i trybu przeprowadzania nadzoru i kontroli, kwalifikacji inspektorów upoważnionych do wykonywania czynności nadzorczych i kontrolnych, a także wzoru legitymacji uprawniającej do wykonywania czynności nadzorczych i kontrolnych oraz kwalifikacji wojewódzkiego koordynatora realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie; określenia składu, formy działania i współpracy zespołów interdyscyplinarnych; zadań grup roboczych; wprowadzenia procedury „Niebieskiej Karty” jedynie w wypadkach uzasadnionego podejrzenia przemocy w rodzinie; doprecyzowania warunków odwołania członka Zespołu do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie przed upływem kadencji; uwzględnienia zasad wynikających z ustawy o finansach publicznych w brzmieniu przepisu ustawy, doprecyzowania warunków, w jakich osoby, które w związku z wykonywaniem swoich obowiązków służbowych lub zawodowych powzięły podejrzenie o popełnieniu przestępstwa z użyciem przemocy w rodzinie, będą miały obowiązek złożyć doniesienie organom ścigania; możliwości skreślenia art. 2 ustawy wobec wywodzenia zakazu stosowania kar cielesnych wobec dzieci z obowiązujących już przepisów; zbędności wprowadzania dodatkowej podstawy prawnej do zatrzymania sprawców przemocy w rodzinie stwarzających bezpośrednie zagrożenie dla życia i zdrowia ludzkiego poza ustawą o Policji; zmiany warunków zarządzenia przez sąd wykonanie kary, zmiany warunków odwołania warunkowego zwolnienia.

Minister J. Duda wyraził poparcie jedynie dla 9 propozycji poprawek. Poprawki te formalnie zgłosił senator P. Zientarski.

W trakcie burzliwej dyskusji, dotyczącej zwłaszcza całkowitego zakazu stosowania kar cielesnych, zadawania cierpień psychicznych i innych form poniżania dziecka, senatorowie zgłosili wiele poprawek. Większość z nich nie uzyskała poparcia właściwych resortów.

Senator P. Kaleta zgłosił wniosek o odrzucenie ustawy, wskazując, iż ustawa w takim brzmieniu wyrządzi więcej krzywdy niż ułatwi obronę osób doznających przemocy w rodzinie.

Najwięcej poprawek do ustawy zgłosił senator Jan Rulewski. Poprawki te dotyczyły: pomocy w uzyskaniu mieszkania dla ofiar przemocy w rodzinie, przeniesienia ciężaru monitorowania zjawiska przemocy w rodzinie z wojewodów na gminy, wykreślenia wiążącego charakteru wytycznych prokuratora w postępowaniach związanych z przemocą w rodzinie, charakteru zespołu interdyscyplinarnego, podejmowania interwencji w środowisku wobec rodziny dotkniętej przemocą (odbywa się w oparciu o procedurę Niebieskiej Karty, nawet gdy brak jest zgody osoby dotkniętej przemocą rodzinie), dopuszczenia stosowania kar cielesnych służących dobru dziecka, wprowadzenia fakultatywności zarządzenia wykonania kary w przypadku stwierdzenia ponownej przemocy w rodzinie; zniesienia dodatkowej sytuacji odwołania warunkowego przedterminowego zwolnienia z odbycia kary, a także wydłużenia o 2 miesiące *vacatio legis*.

Poprawki zgłosili również sen. Z. Cichoń, sen. B. Paszkowski oraz sen. M. Augustyn.

Poprawki senatora Cichonia dotyczyły m.in. skreślenia w art. 1 pktów 3–14 ustawy nowelizującej. Senator Paszkowski chciał całkowitego skreślenia art. 2 ustawy, podczas gdy sen. M. Augustyn chciał jedynie wykreślenia z tego przepisu sformułowania dotyczącego „zadawania cierpień psychicznych i innych form poniżania dziecka”.

Poprawki te (poza 1 poprawką sen. Rulewskiego i 1 poprawką sen. Augustyna) nie uzyskały

aprobaty komisji.

Komisje przyjęły natomiast następujące poprawki:

- poprawkę usuwającą przepis nakładający na prokuratora generalnego obowiązek opracowywania wytycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- poprawkę precyzującą intencje ustawodawcy odnośnie do zakresu zadań zespołu interdyscyplinarnego;
- poprawkę doprecyzowującą, że grupy robocze opracowują realizację planu pomocy w indywidualnych przypadkach wystąpienia przemocy w rodzinie;
- poprawkę doprecyzowującą, że wszczęcie procedury „Niebieskiej Karty” następuje w przypadku powzięcia uzasadnionego podejrzenia stosowania przemocy;
- poprawkę powodującą, że członek Zespołu Monitorującego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie zostanie odwołany przed upływem kadencji w przypadku skazania go prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe;
- poprawkę uwzględniającą wynikające z ustawy o finansach publicznych zasady dysponowania odpowiednimi częściami budżetowymi;
- poprawkę doprecyzowującą, że dziecko może być zabrane z rodziny w razie bezpośredniego zagrożenia jego życia lub zdrowia w związku z przemocą w rodzinie, usuwającą ponadto zbędne zastrzeżenie w ramach tego samego artykułu;
- poprawkę redakcyjną polegającą na użyciu właściwego wyrazu („wypadku” zamiast „przypadku”);
- poprawkę zmierzającą do uniknięcia powtórzeń regulacji (form poniżania dziecka) wskazanych w art. 2 ustawy, a zawartych w obowiązujących aktach prawnych;
- poprawkę powodującą, że sąd będzie mógł zarządzić wykonanie kary, jeżeli skazany w okresie próby ponownie użyje przemocy wobec osoby małoletniej (niekoniecznie najbliższej) wspólnie z nim zamieszkującej;
- powodującą, że sąd będzie mógł odwołać warunkowe zwolnienie, jeżeli skazany w okresie próby ponownie użyje przemocy wobec osoby małoletniej (niekoniecznie najbliższej) wspólnie z nim zamieszkującej.

Na sprawozdawcę komisji na posiedzenie Senatu wybrano senatora Mieczysława Augustyna.

Poprawki, które nie zyskały aprobaty komisji, zostały zgłoszone jako wnioski mniejszości połączonych komisji. Był to wniosek o odrzucenie ustawy – tu sprawozdawcą mniejszości komisji będzie senator Piotr Kaleta oraz wnioski o wprowadzenie 19 poprawek do ustawy – sprawozdawcą mniejszości komisji w tym zakresie będzie senator Jan Rulewski.

Konkluzja: Komisje wnoszą o wprowadzenie 11 poprawek do ustawy (*druk senacki nr 872 B*).

W posiedzeniu komisji uczestniczyła osoba wykonująca działalność lobbingową (Dymitr Hirsch, reprezentujący Związek Dużych Rodzin „Trzy Plus”).

Sporządzono w Biurze Prac Senackich.