



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Marszałek Senatu

Druk nr 4507

Warszawa, 7 lipca 2011 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Zgodnie z art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. mam zaszczyt przekazać Panu Marszałkowi podjętą przez Senat na 80. posiedzeniu w dniu 7 lipca 2011 r. uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy

- o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach wraz z projektem tej ustawy.

Jednocześnie pragnę poinformować, że Senat upoważnił senatora Stanisława Piotrowicza do reprezentowania Senatu w dalszych pracach nad tym projektem.

Z poważaniem

(-) Bogdan Borusewicz

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 7 lipca 2011 r.

**w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o orderach
i odznaczeniach**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Senat wnosi do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach.

Jednocześnie upoważnia senatora Stanisława Piotrowicza do reprezentowania Senatu w pracach nad projektem.

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

USTAWA

z dnia

o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach

Art. 1.

W ustawie z dnia 16 października 1992 r. o orderach i odznaczeniach (Dz. U. Nr 90, poz. 450, z późn. zm.¹⁾) po art. 17b dodaje się art. 17c–17f w brzmieniu:

"Art. 17c. Krzyż Armii Krajowej, będący kontynuacją Krzyża Armii Krajowej wprowadzonego dnia 1 sierpnia 1966 r. przez Dowódcę Armii Krajowej gen. Tadeusza Bora-Komorowskiego dla upamiętnienia wysiłku żołnierza Polski Podziemnej w latach 1939-1945, jest odznaczeniem wojennym nadawanym żołnierzom Armii Krajowej oraz żołnierzom organizacji ją poprzedzających.

Art. 17d. Krzyż Batalionów Chłopskich, będący kontynuacją Krzyża Batalionów Chłopskich wprowadzonego dnia 1 września 1989 r. przez Komendanta Głównego Batalionów Chłopskich gen. Franciszka Kamińskiego dla upamiętnienia wysiłku zbrojnego żołnierzy Batalionów Chłopskich w latach 1940-1945, jest odznaczeniem wojennym nadawanym żołnierzom Batalionów Chłopskich oraz żołnierzom organizacji ją poprzedzających.

Art. 17e. Krzyż Narodowego Czynu Zbrojnego, będący kontynuacją Krzyża Narodowego Czynu Zbrojnego wprowadzonego dnia 14 grudnia 1944 r. zarządzeniem Rady Politycznej Narodowych Sił Zbrojnych, jest odznaczeniem wojennym nadawanym żołnierzom Narodowych Sił Zbrojnych.

Art. 17f. Do odznaczeń, o których mowa w art. 17c–17e, przepisu art. 6 ust. 1 nie stosuje się."

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1999 r. Nr 101, poz. 1177, z 2000 r. Nr 62, poz. 718, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 194, poz. 1432, z 2007 r. Nr 25, poz. 162 i Nr 123, poz. 848, z 2009 r. Nr 168, poz. 1323 oraz z 2010 r. Nr 155, poz. 1041.

Uzasadnienie

Nowelizacja ustawy z dnia 16 października 1992 r. o orderach i odznaczeniach ma na celu wznowienie nadawania Krzyża Armii Krajowej, Krzyża Batalionów Chłopskich oraz Krzyża Narodowego Czynu Zbrojnego. Przyjęte rozwiązania stanowią realizację postulatów środowisk kombatanckich, których skonkretyzowanym wyrazem była petycja wniesiona do Marszałka Senatu.

Krzyż Armii Krajowej, wprowadzony 1 sierpnia 1966 r. przez Dowódcę Armii Krajowej gen. Tadeusza Bora-Komorowskiego dla upamiętnienia wysiłku żołnierza Polski Podziemnej w latach 1939-1945 był nadawany żołnierzom Armii Krajowej oraz żołnierzom organizacji ją poprzedzających.

Krzyż Batalionów Chłopskich, wprowadzony 1 września 1989 r. przez Komendanta Głównego Batalionów Chłopskich gen. Franciszka Kamińskiego dla upamiętnienia wysiłku zbrojnego żołnierzy Batalionów Chłopskich w latach 1940-1945 był nadawany żołnierzom tej formacji wojskowej oraz żołnierzom organizacji ją poprzedzających.

Krzyż Narodowego Czynu Zbrojnego, wprowadzony zarządzeniem Rady Politycznej Narodowych Sił Zbrojnych z dnia 14 grudnia 1944 r. był nadawany żołnierzom Narodowych Sił Zbrojnych.

Nadawanie powyższych odznaczeń znalazło swój wyraz w porządku ustawowym na mocy ustawy z dnia 16 października 1992 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o orderach i odznaczeniach, uchylające przepisy o tytułach honorowych oraz zmieniające niektóre ustawy (Dz. U. Nr 90, poz. 451 oraz z 1995 r. Nr 83, poz. 419). Mocą ustawy Krzyż Armii Krajowej, Krzyż Batalionów Chłopskich oraz Krzyż Narodowego Czynu Zbrojnego określone zostały jako odznaczenia o charakterze wojskowym. Zgodnie z ustawą odznaczenia te były nadawane do dnia 8 maja 1999 r. Szczegółowy tryb nadawania odznaczeń określało, wydane na podstawie przepisów przejściowych, rozporządzenie Prezydenta RP z dnia 10 listopada 1992 r. w sprawie szczegółowego trybu nadawania Krzyża Armii Krajowej i Krzyża Batalionów Chłopskich oraz w sprawie wzoru i szczegółowego trybu nadawania Krzyża Narodowego Czynu Zbrojnego (Dz. U. Nr 90, poz. 454). W myśl obecnie obowiązujących przepisów nie ma możliwości nadawania tych odznaczeń.

Projekt ustawy zakłada, że podstawą do nadawania Krzyża Armii Krajowej, Krzyża Batalionów Chłopskich oraz Krzyża Narodowego Czynu Zbrojnego będą odpowiednie

przepisy ustawy o orderach i odznaczeniach. Ogłoszenie ustawy spowoduje konieczność zmiany dotychczasowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy o orderach i odznaczeniach, tak aby określić w rozporządzeniu wzory i szczegółowy tryb nadawania odznaczeń.

Projektowana ustawa wpłynie pozytywnie na społeczny odbiór przepisów dotyczących przyznawania orderów i odznaczeń i przyczyni się do możliwości uhonorowania żołnierzy ruchu oporu, którzy dotychczas nie otrzymali odznaczeń przywracanych niniejszą ustawą. Zgodne z informacjami Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych żyje obecnie około 4 700 żołnierzy Służby Zwycięstwu Polski, Związku Walki Zbrojnej i Armii Krajowej, około 1500 żołnierzy Batalionów Chłopskich i około 300 żołnierzy Narodowych Sił Zbrojnych i Narodowej Organizacji Wojskowej, którzy otrzymali uprawnienia kombatanckie po dniu 8 maja 1999 r., czyli już po wejściu w życie przepisów uniemożliwiających nadawanie przywracanych odznaczeń.

W toku postępowania nad projektem swoje pozytywne opinie wyrazili przedstawiciele środowisk kombatanckich. Inicjatywa wznowienia przyznawania Krzyża Armii Krajowej, Krzyża Batalionów Chłopskich oraz Krzyża Narodowego Czynu Zbrojnego zyskała też aprobatę Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych. Jednoznaczna potrzeba wprowadzenia zmian nie została dostrzeżona w stanowisku Kancelarii Prezydenta RP. Uwagi podniesione przez przedstawicieli Kancelarii Prezydenta oraz Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych dotyczyły m. in. wątpliwości związanych z określeniem przywracanych odznaczeń jako odznaczeń wojennych. Dotychczas (do roku 1999) odznaczenia te były uznawane za odznaczenia wojskowe. Projektodawcy ustawy zdecydowali jednak o wskazaniu na wojenny charakter odznaczeń, kierując się w tym zakresie aktualnym brzmieniem art. 6 nowelizowanej ustawy.

Według szacunków Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych łączny koszt wykonania Krzyży, etui, stosownych legitymacji i dyplomów dla około 6500 osób może wynieść do 325 000 złotych.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 21 lipca 2011 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach (przedstawiciel wnioskodawcy: senator Stanisław Piotrowicz)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jedn. MP z 2009 r. Nr 5, poz. 47 ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt zmierza do przywrócenia możliwości nadawania przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej trzech odznaczeń: Krzyża Armii Krajowej, Krzyża Batalionów Chłopskich i Krzyża Narodowego Czynu Zbrojnego. Podstawa ta istniała już na gruncie obowiązującej ustawy z dnia 16 października 1992 r. o orderach i odznaczeniach (Dz. U. Nr 90, poz. 450, ze zmianami), jednakże ustała z dniem 9 maja 1999 r.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 21 lipca 2011 r.

BAS-WAPEiM-1731/11

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia czy senacki projekt ustawy o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach (przedstawiciel wnioskodawcy: senator Stanisław Piotrowicz) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt zmierza do przywrócenia możliwości nadawania przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej trzech odznaczeń: Krzyża Armii Krajowej, Krzyża Batalionów Chłopskich i Krzyża Narodowego Czynu Zbrojnego. Podstawa ta istniała już na gruncie obowiązującej ustawy z dnia 16 października 1992 r. o orderach i odznaczeniach (Dz. U. Nr 90, poz. 450, ze zmianami), jednakże ustała z dniem 9 maja 1999 r.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o orderach i odznaczeniach nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski