



Bruksela, dnia 27 października 2010 r.

KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu
przy Unii Europejskiej

Sprawozdanie nr 81/2010

PRIORYTETY STRATEGICZNE KOMISJI EUROPEJSKIEJ NA 2011 R.

W opinii Komisji Europejskiej „rok 2010 pokazał gotowość i zdolność instytucji UE do reagowania na trudności w sposób twardy, zdecydowany i solidarny w obliczu bezprecedensowych wyzwań spowodowanych kryzysem gospodarczym i finansowym”. Komisja uważa, że „obecnie naszym zadaniem jest zagwarantowanie trwałego ożywienia. Program prac Komisji Europejskiej na rok 2011 stanowi przełożenie powyższego celu na konkretne działania”. Dokument ten jest „odzwierciedleniem zdecydowania Komisji w dążeniu do wyprowadzenia Europy z kryzysu i poprowadzenia jej w kierunku przyszłości, w której dominować będzie dobrobyt, bezpieczeństwo i sprawiedliwość społeczna”.

Przewodniczący Komisji Europejskiej, **José Manuel Barroso**, w następujący sposób odniósł się do nowego programu prac: „Unia Europejska dowiodła, że potrafi stawić czoła wyzwaniom, przed którymi się znalazła, jednak najgorsze jeszcze nie jest za nami. Nasza polityka powinna być odzwierciedleniem naszego nieustającego zaangażowania w przywracanie zrównoważonego rozwoju gospodarczego i zrównoważonego rynku pracy w oparciu o strategię „Europa 2020” i powinna skupiać się wokół działań, w których UE może przynieść prawdziwą wartość dodaną. Dzięki przyjętemu w dniu dzisiejszym programowi prac możemy być pewni, że ożywienie utrzyma się zarówno w nowym roku, jak i później. Widzę, że wszystkie europejskie priorytety są zbieżne i mam nadzieję, że przełożą się one szybko na wyniki polityczne z korzyścią dla obywateli”.

Priorytety działań na 2011 r. obejmują pięć następujących obszarów:

- wyprowadzenie z kryzysu zrównoważonej europejskiej społecznej gospodarki rynkowej i utrzymanie jej w okresie po kryzysie (przykładem mogą być ramy legislacyjne dotyczące zarządzania bankami w okresie kryzysu, propozycje wzmocnienia ochrony odbiorców usług finansowych i regulacje dotyczące agencji

ratingowych – zmierzające do zakończenia w przyszłym roku ambitnych reform w sektorze finansowym);

- przywrócenie wzrostu na rzecz zatrudnienia (przykładem mogą być nowe wykonawcze mechanizmy fiskalne, wnioski zmierzające do wsparcia konkurencyjności przedsiębiorstw UE, w szczególności MŚP, europejski plan działania na rzecz racjonalizacji zużycia energii, inicjatywa na rzecz przedsiębiorczości społecznej, opracowanie wniosków ustawodawczych dotyczących delegowania pracowników oraz czasu pracy w bliskiej współpracy z partnerami socjalnymi, poprawa ram prawnych dotyczących opodatkowania przedsiębiorstw i VAT);
- realizacja programu działań na rzecz obywateli: prawa, wolność i sprawiedliwość (przykładem mogą być wzmocnienie praw konsumentów, wspólne ramy odniesienia dla prawa umów, odnowione prawodawstwo związane z ochroną ludności, program rejestrowania podróży oraz nowa struktura zarządzania OLAF-em, unijnym urzędem ds. zwalczania nadużyć finansowych);
- zwiększenie znaczenia Europy na arenie światowej (przykładem może być wsparcie dla nowej europejskiej służby działań zewnętrznych, przeniesienie celów na 2020 rok w zakresie rozwoju na polityki zewnętrzne oraz dalsza realizacja przez UE pomocy rozwojowej ukierunkowanej na najbardziej potrzebujących);
- od środków do wyników: maksymalizacja korzyści płynących ze strategii UE (przykładem może być wniosek dotyczący kolejnych wieloletnich ram finansowych, przypisanie istotnego znaczenia do inteligentnych regulacji, przedłużenie okresu konsultacji do 12 tygodni).

Kontekst

Przemówienie przewodniczącego w sprawie sytuacji Unii, wygłoszone na początku września 2010 r., zainicjowało otwartą debatę, w której instytucje UE mogą dyskutować na temat priorytetów Unii w nadchodzących latach. Program prac Komisji w pełni wykorzystuje te owocne dyskusje; stanowi on przełożenie wizji Komisji na konkretne działania, które zostaną podjęte w 2011 r. Na tym etapie Komisja dokonuje jednocześnie przeglądu programu prac na 2010 r. oraz uwypukla inicjatywy, których podjęcie w przyszłych latach jest przez nią rozważane.

Sprawozdanie nt. orędzia o stanie Unii Europejskiej:

<http://www.senat.gov.pl/k7/ue/inne/2010/058.pdf>

Podobnie jak w 2010 r., programowi prac Komisji towarzyszą cztery załączniki:

- wykaz 40 inicjatyw strategicznych, które Komisja zobowiązuje się zrealizować w 2011 r. (załącznik I)
- wykaz ponad 89 innych ewentualnych priorytetowych inicjatyw strategicznych, które zostaną przygotowane do końca kadencji (załącznik II)
- wykaz wniosków w sprawie uproszczenia przepisów oraz wykaz wniosków do wycofania (załączniki III i IV).

Komisja ma zamiar ściśle współpracować z Parlamentem Europejskim, Radą i zainteresowanymi stronami, w tym z parlamentami krajowymi, „tak aby prace zarówno nad ogólnymi założeniami, jak i poszczególnymi inicjatywami, stały się udziałem wszystkich podmiotów”.

Opracowała:
dr Magdalena Skulimowska¹

Załącznik:

1. Program prac Komisji Europejskiej, który dostępny jest również na stronie:

http://ec.europa.eu/atwork/programmes/index_en.htm

¹ Na podstawie informacji Komisji Europejskiej.