



Bruksela, dnia 1 maja 2011 r.

KANCELARIA SENATU

Przedstawiciel Kancelarii Senatu
przy Unii Europejskiej

Sprawozdanie nr 37/2011

Komisja Spraw Zagranicznych przyjęła sprawozdania nt. Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa oraz nt. rozwoju Wspólnej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony po wejściu w życie Traktatu z Lizbony

Bruksela, 13 kwietnia 2011 r.

Komisja Spraw Zagranicznych Parlamentu Europejskiego w dniu 13 kwietnia przyjęła sprawozdanie autorstwa posła **Gabriele Albertiniego** (EPP, Włochy) ws. rocznego sprawozdania Rady dla PE nt. Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa za rok 2009, która wzywa do wypracowania spójnej, strategicznej koncepcji unijnej polityki zagranicznej. PE chciałby, aby coroczny raport Rady z WPZiB wykraczał poza spis wydarzeń i stał się instrumentem wzmacniającym dialog międzyinstytucjonalny w sprawie wdrażania i wyznaczania przyszłych działań z zakresu WPZiB. Posłowie wyrazili ubolewanie z powodu braku wspólnego stanowiska państw członkowskich wobec sytuacji w Libii, ale z satysfakcją przyjęli decyzję Rady o powołaniu operacji humanitarnej EUFOR Libia. Wezwali także do przestrzegania zakazu sprzedaży broni do Syrii, Bahrajnu i Jemenu.

Parlament Europejski opowiedział się za przeprowadzeniem śledztwa ws. sprzedaży ludzkich organów podczas i po zakończeniu wojny w Kosowie oraz przygotowaniem przez KE mapy drogowej ws. liberalizacji ruchu wizowego z Prisztiną. Posłowie uzgodnili, że sankcje wobec 157 przedstawicieli białoruskiego reżimu (zakaz wjazdu do UE i zamrożenia aktywów) powinny być utrzymane do czasu uwolnienia wszystkich więźniów politycznych i zaaprobowali zobowiązanie UE do przekazania Białorusi 17,3 mln euro na pomoc dla młodzieży. PE chce, aby zobowiązanie do przestrzegania praw człowieka oraz walki z korupcją było integralną częścią negocjowanego porozumienia UE-Rosja. PE opowiada się za uznaniem przez Rosję integralności terytorialnej Gruzji oraz dopuszczeniem unijnej misji obserwacyjnej w Abchazji i Osetii Płd. Rezolucja potępia antyizraelską retorykę prezydenta

M. Ahmadineżada i wzywa Wysoką Przedstawiciel Catherine Ashton do ponownego ustanowienia delegacji UE w Iranie.

Komisja Spraw Zagranicznych Parlamentu Europejskiego przyjęła również w dniu 13 kwietnia br. sprawozdanie posła **Roberto Gualtieri** (S&D, Włochy) nt. rozwoju Wspólnej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony (WPBiO) po wejściu w życie Traktatu z Lizbony. Sprawozdanie wskazuje na potrzebę utworzenia w siedzibie Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych Centrum Operacyjnego UE oraz powołania rady zarządzania kryzysowego jako nowej formy współpracy poszczególnych instytucji odpowiedzialnych za wszystkie aspekty budowania pokoju i zapobiegania konfliktom. Wzywa także do stworzenia grupy bojowej o zmniejszonej wielkości, która powinna być wyspecjalizowana i dostosowana do konfliktów wymagających mieszanych działań cywilno-wojskowych.

Sprawozdanie posła Gualtieri podkreśla komplementarność Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa oraz WPBiO, która powinna stać się częścią integralnego podejścia do bezpieczeństwa oraz działań zewnętrznych UE. PE wzywa Radę Europejską do określenia interesów strategicznych i celów politycznych UE w oparciu o dialog z PE. Przypomina, że PE stał się źródłem demokratycznej legitymizacji WPZiB/WPBiO oraz współdecydem w sprawie budżetu na działania zewnętrzne UE.

Sprawozdanie wskazuje na potrzebę utworzenia w siedzibie ESDZ Centrum Operacyjnego UE oraz powołania rady zarządzania kryzysowego (*crisis management board*) jako nowej metody pracy poszczególnych instytucji odpowiedzialnych za wszystkie aspekty budowania pokoju i zapobiegania konfliktom (przedstawiciele CMPD, CPCC, SWUE, SITCEN koordynowani przez dyrektora zarządzającego ds. zarządzania kryzysowego). Wyraża nadzieję, że inicjatywa francusko-brytyjska stanie się katalizatorem dla technologicznej, przemysłowej i operacyjnej integracji w zakresie WPBiO. Z zadowoleniem przyjmuje, że w odpowiedzi na inicjatywę weimarską Wysoka Przedstawiciel uznała potrzebę stworzenia zdolności wojskowych UE w zakresie dowodzenia (PE zamierza zbadać możliwości finansowe utworzenia kwatery operacyjnej UE). Raport wzywa do analizy koncepcji grup bojowych i opowiada się za stworzeniem grupy bojowej o zmniejszonej wielkości, która powinna być wyspecjalizowana (zdolności niszowe) i dostosowana do konfliktów wymagających mieszanych działań cywilno-wojskowych. Zdaniem PE koszty operacyjne grup bojowych powinny być pokrywane w ramach mechanizmu Athena, którego przegląd ma być przeprowadzony w czasie polskiej Prezydencji. PE opowiada się za zwiększeniem wspólnych kosztów, aby zapewnić ich sprawiedliwy rozdział, a nie dodatkowe obciążanie tych uczestników misji, którzy ponoszą już odpowiedzialność pod względem i kosztów i

ryzyka. Zaleca się także zgodnie z Porozumieniem madryckim ustanowienie określonych linii budżetowych dla najważniejszych misji w ramach WPBiO.

Sprawozdanie wzywa szefa Europejskiej Agencji Obrony oraz WP do zacieśnienia współpracy między Agencją i Komisją. Potwierdza, że jednym z najważniejszych założeń WPBiO jest utworzenie konkurencyjnego europejskiego rynku obrony i bezpieczeństwa. Kluczowe znaczenie ma transpozycja do prawa krajowego dyrektyw ws. wewnątrzspółnotowego transferu produktów wojskowych oraz procedur udzielania zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa.

Sprawozdanie przyjęto 55 głosami za i 9 przeciw. Sprawozdawcą cieniem był **Krzysztof Lisek** z EPP. Sprawozdanie zostanie przyjęte przez posiedzenie plenarne PE łącznie z raportem posła Albertiniego nt. WPZiB w obecności Wysokiej Przedstawiciel **Catherine Ashton** w maju br. Grupa lewicowa GUE/NGL zamierza przedstawić sprawozdanie mniejszości wzywające do demilitaryzacji UE.

Opracowała:
dr Magdalena Skulimowska¹

Załączniki:

1. Projekt sprawozdania w sprawie rozwoju wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony po wejściu w życie Traktatu z Lizbony:
http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2009_2014/documents/sede/pr/857/857929/857929p1.pdf
2. Projekt w sprawie rocznego sprawozdania Rady dla Parlamentu Europejskiego dotyczącego głównych aspektów i podstawowych wyborów w zakresie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa (WPZiB) w 2009 r.
<http://www.europarl.europa.eu/oeil/file.jsp?id=5866052>

¹ Na podstawie informacji PE i innych.