



SENAT RP

ЗАМЕТКИ О СЕНАТЕ

СЕНАТ РП

БЮРО СВЯЗИ
С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa
тел. (48-22) 694-92-84
факс: (48-22) 694-95-70
www.senat.gov.pl

Законодательные инициативы Сената пятого и шестого созывов

Сенат РП пятого созыва выдвинул, как это происходило и в предыдущие годы, много собственных законодательных инициатив. В течение четырех лет подготовил 34 законопроекта и 26 из них передал в Сейм. Сейм одобрил 16 законопроектов, в том числе 3 – вместе с правительственными и депутатскими, а 1 отклонил. В связи с окончанием срока созыва Сейм не успел рассмотреть 19 законопроектов.

Первый проект – закон об установлении 2 мая Днем польской диаспоры продолжал инициативу Сената IV созыва, который не был рассмотрен Сеймом до окончания срока предыдущего созыва. Сейм принял закон 20 марта 2002 г.

Пересмотр закона о региональных счетных палатах был направлен на то, чтобы положения закона привести в соответствие со стандартами, предъявляемыми к современной публичной администрации, в частности, в области способов и предмета проводимых проверок, а также компетенции контрольных инспекторов и обязанностей сотрудников проверяемых единиц. Изменялся порядок назначения председателя и членов коллегии региональной счетной палаты (на началах конкурсов). 11 июня 2003 г. Сейм принял закон об изменении закона о региональных счетных палатах, закона о формировании зарплат в бюджетном секторе и об изменении некоторых других законов.

Дважды предпринимались законодательные инициативы по водному и водосточному хозяйству. В первом проекте изменения закона «Право охраны окружающей среды» и закона «Водное право» Сенат предложил системные изменения, регулирующие проблему повышенных сборов в секторе водного и водосточного хозяйства, что должно улучшить функционирование Фонда по охране окружающей среды и водного хозяйства. Изменения касались сборов за природопользование и административных денежных штрафов в области водозабора и отвода сточных вод в водные бассейны или в почву. Ставки за природопользование и денежные штрафы поставлены в зависимость от назначения забранной воды, вида сбрасываемых сточных вод и вида получателя. Сейм принял закон 23 ноября 2002 г.

Изменение закона о централизованном водоснабжении и централизованном отводе сточных вод, а также закона «Водное право» позволило водным обществам вести деятельность по централизованному водоснабжению и централизованному отводу сточных вод, расширило определение водопроводно-канализационного предприятия. Сейм принял закон 5 декабря 2002 г.

Сенат дважды выступил с предложением изменить закон о публичных заказах. Первый проект был Сеймом отклонен, а второй, не предусматривающий действия закона в отношении публичных заказов на подготовку, постановку и совместную постановку театральных, оперных и опереточных представлений театрами, а также заказов исследовательских и внедренческих организаций, государственных вузов и ПАН, если стоимость заказа не превышает 130 тыс. евро, принят. Сейм рассмотрел сенатский законопроект вместе с правительственным и принял закон 23 июля 2003 г.

Пересмотр закона о выявлении фактов работы или службы в органах госбезопасности или сотрудничества с ними в 1944-1990 гг. лиц, исполняющих публичные должности, изъял из-под действия закона о люстрации разведку, контрразведку и пограничные службы ПНР. Существенно изменилось определение, что такое сотрудничество с органами госбезопасности в 1944-1990 гг. Сейм принял закон 13 сентября 2002 г.

Законопроект об **установлении 12 февраля Днем жертв преступлений** преследовал цель обратить внимание на трудное положение жертв преступлений и выполнить европейские стандарты (претворение в жизнь рекомендаций Совета Европы – в странах ЕС и Совета Европы 22 февраля уже четыре года отмечается День жертв преступлений). Сейм принял закон 12 февраля 2003 г.

Пересмотр закона **об использовании недвижимости и закона об изменении закона об использовании сельскохозяйственной недвижимости, принадлежащей Госказне**, а также **об изменении некоторых законов**, привел этот закон в соответствие с постановлением Конституционного трибунала. По этому закону жители территорий, лежащих за Бугом, утратившие после Второй мировой войны недвижимость, находящуюся на восточных окраинах довоенной Польши, могут получить эквивалент за утраченное имущество из фонда сельскохозяйственной недвижимости, входящей в состав Фонда сельскохозяйственной собственности Госказны. Сейм рассмотрел сенатский законопроект вместе с правительственным проектом и 12 ноября 2003 г. принял закон о начислении в счет цены продажи или сборов за вечное пользование недвижимостью, принадлежащей госказне, стоимости недвижимости, находящейся за пределами нынешних границ польского государства.

В измененном законе **о судебных исполнителях и принудительном исполнении судебных решений**, а также **об изменении закона «Гражданско-процессуальный кодекс»** изменен правовой статус судебного исполнителя (его деятельность считается свободной профессией), принципы работы канцелярий судебных исполнителей, определение территории деятельности судебного исполнителя, условия финансирования принудительного исполнения судебного решения, а также полномочия председателя апелляционного суда. Сейм рассмотрел сенатский законопроект вместе с правительственным проектом и принял закон 16 июля 2004 г.

Законопроект об изменении закона **о бухгалтерском учете** привел в соответствие положения закона о бухгалтерском учете с постановлениями о налоге НДС, которые допускают акцептацию фактуры НДС без проставляемой на ней подписи лица, выдающего счет-фактуру, и получателя в качестве бухгалтерского документа, вносимого в бухгалтерские книги. Сейм рассмотрел сенатский законопроект вместе с правительственным проектом и принял закон 5 ноября 2004 г.

В законопроекте об изменении закона **о сотрудничестве Совета министров с Сеймом и Сенатом по вопросам, связанным с членством Республики Польша в Европейском Союзе** Сенату признаны такие же полномочия, какие имеет Сейм в области выдачи заключений по проектам правовых актов Европейского Союза, и позиции Совета Министров, которые он намеревается занять при рассмотрении проекта правового акта в Совете ЕС. Сейм рассмотрел законопроект вместе с правительственным предложением и принял закон 17 июня 2005 г.

Сенат предложил также изменить **положение о налогах** в части, касающейся компенсационной ответственности за ущерб, причиненный в результате принятого решения, которое впоследствии было отменено или признано недействительным. Сейм рассмотрел сенатский законопроект вместе с правительственным проектом и принял закон 20 мая 2005 г.

Законопроект об изменении закона **«Гражданско-процессуальный кодекс»** изменил положения, касающиеся обращения взыскания на недвижимое имущество при предъявлении иска по просроченным публичным правовым услугам приобретателю недвижимости. Сейм рассмотрел сенатский законопроект вместе с правительственным проектом и принял закон 30 июня 2005 г.

Пересмотр закона **о всеобщем долге защиты Республики Польша** позволил повышать воинское звание бывшим профессиональным военнослужащим, которые действуют в качестве волонтеров в солдатских обществах или работают в правительственной или муниципальной администрации, в структурах народного просвещения на должностях, связанных с обороноспособностью и публичной безопасностью. Сейм рассмотрел сенатский законопроект вместе с правительственным проектом и принял закон 1 июля 2005 г.

Законопроект **об изменении некоторых законов, касающихся приобретения права собственности на имущество**, то есть законов, регулирующих приобретение в собственность квартир, принадлежащих предприятиям, а также преобразования права вечного пользования в право собственности. Сейм принял закон 7 июля 2005 г.

Сенат дважды приступал к разработке законопроекта **об установлении 16 октября днем Папы Иоанна Павла II**. В первый раз Сенат не принял решения и завершил процедуру по этому законопроекту, а во второй – Сейм принял закон 27 июля 2005 г.

В проекте закона **о равном статусе женщин и мужчин** были развернуты положения Конституции РП о равных правах женщин и мужчин, введено определение дискриминации по полу и запрещено ее применение. На публичные органы власти возлагалась обязанность поддерживать равный статус женщин и мужчин. Вводился паритет участия обоих полов в составе коллегиальных органов, избираемых, создаваемых или назначаемых органом публичной власти, а также предусматривалось создание Управления по делам равного статуса женщин и мужчин. Сейм отклонил эту законодательную инициативу Сената 17 июня 2005 г.

Многие законодательные инициативы Сената не дождалась окончательного решения из-за того, что затягивалась работа в комиссиях Сейма, и окончился срок его созыва. Это касалось 9 законопроектов.

Проект закона **о денежных выплатах несовершеннолетним жертвам войны 1939-1945 гг., репрессированным Союзом Советских Социалистических Республик и III Рейхом**, преследовал

цель определить принципы и осуществление денежных выплат, причитающихся несовершеннолетним жертвам войны.

Сенат дважды вносил законодательную инициативу **о создании Национального совета по биоэтике**. Проект предусматривал создание при Управлении делами Совета Министров консультативно-совещательного органа, действующего в области основных этических, юридических и общественных проблем, связанных с прогрессом биологических и медицинских наук.

Целью проекта закона **о регистрации союзов между гражданами одного пола** было урегулирование правового положения гомосексуалистов в Польше. Закон предусматривал регистрацию союзов между лицами одного пола, устанавливал правила регистрации, имущественные отношения между лицами, состоящими в таком союзе, а также их взаимные права и обязанности.

В проекте закона **о применяемых в жидком топливе биокомпонентах и биотопливе** предлагалось ввести до 30 апреля 2011 г. защитный период в отношении сельскохозяйственного сырья, собранного на территории Польши, а также побочных продуктов и отходов, образованных на территории Польши, путем предписания производить биокомпоненты только из этого сырья, продуктов и отходов.

Проект новеллы закона **о системе просвещения и некоторых других законов** предусматривал продлить период передачи ведения школ и учреждений, по крайней мере, регионального значения, воеводским органам самоуправления.

Законопроект об изменении закона об использовании недвижимости создавался с целью наделить возможно широкими правами бывших владельцев отчужденной недвижимости при требовании в судебном порядке прав на утерянную собственность.

Проект изменения закона **о подоходном налоге с физических лиц** позволяет вычитать из налогооблагаемой базы сумм эквивалента за отданную кровь в соответствии с подзаконными актами к закону о публичной службе крови.

Пересмотр закона «**Гражданский кодекс**» предусматривала смягчение положений, касающихся выражения волеизъявления лицами, которые не могут читать, и допускала также возможность, наряду с формой нотариального акта, устного волеизъявления в присутствии доверенного лица, если содержание волеизъявления было изложено в письменной форме, а лицо, выражающее волеизъявление, скрепило свою волю подписью или отпечатком пальца на этом документе. 28 апреля 2005 г. Сенат принял постановление о передаче этого законопроекта в Сейм.

В результате изменений закона **о ветеранах и некоторых лицах, являющихся жертвами военных репрессий и послевоенного периода** ветеранские правомочия предоставлялись также гражданским лицам и военнослужащим Войска Польского, которые в 1944-1956 гг. принимали непосредственное участие в обнаружении и устранении минных заграждений в рамках военной операции по полному разминированию страны. Принятый 28 апреля 2005 г. законопроект Сенат направил в Сейм.

*Отдел публичной информации и просвещения,
сентябрь 2007 г.*

Сенат РП VI созыва, несмотря на то, что работал всего 2 года, так как срок его полномочий был сокращен, рассмотрел 39 законодательных инициатив. 19 законопроектов были переданы в Сейм, в том числе 3 были им одобрены, а 1 обсуждался вместе с проектом депутатов Сейма. Работа над остальными не была завершена.

Первым из трех сенатских законопроектов, ставших действующим в Польше правом, было изменение закона **об охране памятников и опеке памятников**. Благодаря инициативе Сената воеводские сеймики могут дотировать реставрационные и строительные работы по восстановлению памятников. Сейм принял закон 12 мая 2006 г.

Многие законодательные инициативы Сената касались устранения несоответствия Конституции действующего права, о чем выдал постановление Конституционный трибунал. Это было, например, «**Право о производстве перед административным судом**». В результате сенатской инициативы был расширен перечень причин, которые могут стать основанием для отвода судьи от участия в судопроизводстве при наличии обстоятельства, которое может вызвать сомнения относительно его беспристрастия в данном деле. Сейм принял новеллу 22 сентября 2006 г.

Принятая Сеймом 17 февраля 2007 г. инициатива Сената касалась изменения закона **о выполнении подводных работ**. Проект упорядочил объем правомочий лиц, выполняющих подводные работы, и увязал его с существующей практикой, повышая безопасность водолазов в соответствии с мировыми стандартами.

Остальные сенатские законопроекты не были рассмотрены Сеймом из-за окончания срока его полномочий. Некоторые из них были направлены на урегулирование различных социальных и общественных проблем. Новелла закона **о производстве в отношении должников по алиментным обязательствам и алиментном авансе** должна была позволить детям, воспитуемым в браках, пользоваться авансом. Инициатива Сената об изменении закона **о семейных пособиях** предусматривала увеличение материальной поддержки многодетным бедным семьям и введение в закон нового пособия по беременности и родам. Сенат предложил также продлить декретный отпуск и срок отсутствия на работе отца по причине рождения ребенка в новелле **Трудового кодекса**, а также закона **о денежных пособиях по социальному страхованию по болезни и материнству**. В новелле закона **о социальной помощи**, в соответствии с постановлением Конституционного трибунала, предлагалось изменить определение дохода некоторых лиц, ведущих хозяйственную деятельность. В предложении об изменении закона **о денежных пособиях по социальному страхованию по болезни и материнству** была устранена, согласно постановлению Конституционного трибунала, необоснованная дискриминация лиц, застрахованных добровольно, по сравнению с лицами, застрахованными в обязательном порядке, в области причитающихся им прав на пособие по уходу. На основании постановления Конституционного трибунала, касающегося закона **о фонде социальных пособий предприятия**, Сенат предложил восстановить доплаты за отдых работников независимо от места проведения отпуска (в Польше или за границей).

Остальные инициативы касались различных проблем. В законе **об изменении некоторых законов о преобразовании собственности на недвижимости** уточнены положения, направленные на упрощение процедуры преобразования права собственности на жилища предприятий и кооперативов.

Новелла закона **о принципах передачи жилых зданий, принадлежащих государственным предприятиям**, позволяет гминам принять или отказать в принятии недвижимости в соответствии с интересами гмины.

Сенат дважды выступил с инициативой закона **о формировании сельскохозяйственного землеустройства**: первый предусматривал усовершенствование оборота недвижимостями в сфере обеспечения грунтов для строительства, укрепляя при этом роль законных урегулирований в области формирования сельскохозяйственного землеустройства, а второй (изменяя также закон **об обороте сельскохозяйственными недвижимостями Госказны**) – унифицировать льготы для индивидуальных крестьян, расширяющих семейное хозяйство путем приобретения недвижимостей на ограниченных торгах.

В новелле закона **об избрании Президента РП, а также некоторых других законов** Сенат предлагал ввести обязанность индивидуально уведомлять каждого избирателя о внесении его в список избирателей и установлении института доверенного лица избирателя (некоторых групп людей, например, людей преклонного возраста).

Целью законопроекта **о попечительстве Сената над польской диаспорой и поляками, проживающими за границей**, было урегулирование деятельности Сената, чтобы помогать им с учетом прежней практики, опыта и достижений Сената в области установления уз между отчизной и польской диаспорой в мире.

Проект новеллы закона **о подходящем налогообложении физических лиц** позволял удерживать из налогооблагаемой базы сумму эквивалента за сданную кровь в соответствии с исполнительными постановлениями к закону о публичной службе крови.

Проект закона **о последствиях истечения вещного права на недвижимостях, которые оказались в границах Республики Польша после Второй мировой войны, выявлении в поземельных книгах права собственности Государственной казны и об изменении закона «Вступительные положения гражданский кодекс» и закона о поземельных книгах и ипотеке** позволял выявлять и дополнять в нынешнем правовом состоянии в области поземельных книг относительно прав Государственной казны, приобретенных в силу отдельных постановлений после Второй мировой войны на землях, присоединенных к территории Польши.

В результате двух очередных инициатив должны были вступить в силу постановления Конституционного трибунала о несоответствии существующих положений Конституции. Новелла **«Права об устройстве судов общей юрисдикции»** позволяла вносить жалобу на постановление о замене наказания за нарушение порядка в виде штрафа наказанием лишения свободы, а **Гражданско-процессуального кодекса** – допускала возобновление судопроизводства в ситуации, когда в основу жалобы о возобновлении положено несоответствие положений Конституции, на основании которых был выдан приговор, вступивший в законную силу.